

SCSZG/18/128

**BERAADSLAGING NR. 18/070 VAN 5 JUNI 2018 OVER DE MEDEDELING VAN NIET-GEPEUDONIMISEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN STATBEL VOOR HET INVULLEN VAN DE VRAGENLIJST OVER DE STAND VAN ZAKEN IN HET BEDRIJVENREGISTER TEN BEHOEVE VAN EUROSTAT**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114, gewijzigd bij de wet van 25 mei 2018;

Gelet op de aanvraag van de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**A. ONDERWERP**

1. Met de jaarlijkse vragenlijst omtrent de stand van zaken in het bedrijvenregister – zie Verordening (EG) nr. 177/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 20 februari 2008 *tot vaststelling van een gemeenschappelijk kader voor ondernemingsregisters voor statistische doeleinden en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2186/93 van de Raad* – vraagt EUROSTAT, het directoraat-generaal van de Europese Unie belast met het opmaken van statistieken, elke lidstaat om een stand van zaken van zijn ondernemingenregister, kwantitatief en kwalitatief, per activiteitssector (NACE-code). Eén van de verplichte variabelen is het aantal tewerkgestelde personen, zowel loontrekkenden als zelfstandigen. In België worden de inlichtingen over de loontrekkende tewerkstelling per onderneming door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid overgemaakt aan de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium (hierna STATBEL genoemd) maar blijken de inlichtingen over de zelfstandige tewerkstelling per onderneming als dusdanig niet beschikbaar bij het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.
2. Bij wijze van alternatief gebruikt STATBEL daarom de functielijst van de Kruispuntbank van Ondernemingen, die per ondernemingsnummer en gepseudonimiseerd identificatienummer van de sociale zekerheid het aantal functies vermeldt die in de onderneming uitgeoefend worden. Gelet op de mogelijkheid dat personen in een onderneming actief zijn als zelfstandige in bijberoep maar feitelijk hoofdzakelijk werknemer zijn, vraagt STATBEL nu om aanvullende

inlichtingen, die haar in staat moeten stellen om een selectie uit te voeren. De tewerkstelling die zij moet weergeven, is immers beperkt tot het hoofdberoep en de hoofdactiviteit. De indicator zou ook de mogelijkheid bieden om in het geval van een uitsluitend zelfstandig actieve persoon het hoofdberoep te vergelijken met de hoofdactiviteit van de onderneming waarin hij actief is.

3. De aanvraag beoogt aldus het verzamelen van administratieve persoonsgegevens die nodig zijn om de zelfstandige tewerkstelling (in hoofdberoep) per ondernemingsnummer te kunnen bepalen en aan EUROSTAT te bezorgen. Daartoe zouden persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gekoppeld worden met persoonsgegevens van de Kruispuntbank van Ondernemingen. STATBEL verklaart er alles aan te doen om de administratieve last voor de ondernemingen te beperken tot wat strikt noodzakelijk is en zo veel mogelijk statistieken te creëren op basis van administratieve bestanden. Zij beschikt permanent over een (regelmatig geactualiseerd) bestand met gekoppelde persoonsgegevens van de Kruispuntbank van Ondernemingen, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de aangiftes inzake de belasting over de toegevoegde waarde en de jaarrekeningen ingediend bij de Nationale Bank van België. Het blijkt noodzakelijk dat STATBEL beschikt over een directe identificator van de ondernemingen (het ondernemingsnummer) en de personen (het identificatienummer van de sociale zekerheid) die in de hogervermelde databank opgenomen zijn. Na de koppeling zouden de bestanden intern gepseudonimiseerd worden door de ICT-dienst. De statistici van STATBEL zouden uitsluitend gebruik maken van die gepseudonimiseerde versie van de bestanden en dus onder geen beding toegang hebben tot de niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens.
4. Aldus zou voor de volledige niet-voornamelijk loontrekkende actieve bevolking van België in elk kwartaal van de jaren 2015 en 2016 het niet-gepseudonimiseerde *identificatienummer van de sociale zekerheid* ter beschikking worden gesteld (voor het koppelen van de persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming en de persoonsgegevens van de hogervermelde databank), voor elk kwartaal van de jaren 2015 en 2016 aangevuld met de *nomenclatuurcode van de socio-economische positie* (voor het maken van het onderscheid tussen een in hoofdzaak zelfstandige of helper en een in hoofdzaak werknemer), de *beroepencode* (voor het vergelijken van het uitgeoefende beroep met de activiteitencode van de onderneming waarin de betrokkene een functie heeft), de *NACE-code* van de gevraagde zelfstandige prestaties (voor het vergelijken van de activiteitencode van de prestatie met de activiteitencode van de onderneming waarin de betrokkene een functie heeft), de *hoedanigheid* (voor het indelen van personen bij de zelfstandigen, de meewerkende partners of de professionele helpers) en de *bijdragecategorie* (voor het identificeren van de betrokkene als “actief na pensionering” en het bevestigen van de socio-economische positie en de hoedanigheid).
5. De persoonsgegevens zouden niet-gepseudonimiseerd worden aangewend bij de verzamel-, controle- en koppelingsprocessen, daarna intern (door de ICT-dienst van STATBEL) worden gepseudonimiseerd en als dusdanig permanent worden opgeslagen (ten behoeve van de statistici van STATBEL).
6. STATBEL maakt gewag van de verdere doorgifte van de gepseudonimiseerde persoonsgegevens aan EUROSTAT (in het kader van de Europese verplichtingen) maar ook aan onderzoekers, statistische autoriteiten die deel uitmaken van het Interfederaal Instituut voor

de Statistiek, zoals het Institut wallon de l'Evaluation, de la Prospective et de la Statistique (IWEPS), het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA) en de Vlaamse Statistische Autoriteit (VSA), en geassocieerde organisaties die deel uitmaken van het Instituut voor de Nationale Rekeningen.

## **B. BEHANDELING**

7. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.
8. Ingevolge de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* heeft STATBEL onder bepaalde voorwaarden toegang tot de persoonsgegevens van de diensten en instellingen van de overheid (die zijn ook verplicht om daartoe hun medewerking te verlenen) en mag zij persoonsgegevensbanken samenstellen en bijhouden op basis van de persoonsgegevens uit de administratieve bestanden (bij de keuze van de wijze waarop zij persoonsgegevens inzamelt, moet ze voorrang geven aan de secundaire verzameling boven de primaire verzameling).
9. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het invullen van de vragenlijst over de stand van zaken in het bedrijvenregister, ten behoeve van EUROSTAT, volgens de bepalingen van de Verordening (EG) nr. 177/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 20 februari 2008 *tot vaststelling van een gemeenschappelijk kader voor ondernemingsregisters voor statistische doeleinden en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2186/93 van de Raad*.
10. De door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. De (niet-gepseudonimiseerde) identificatienummers van de betrokken natuurlijke personen en ondernemingen moeten de koppeling van de persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming met de persoonsgegevens uit het eigen ondernemingenbestand van STATBEL mogelijk maken. Voor het overige blijft de mededeling beperkt tot de volgende (niet-gepseudonimiseerde) persoonsgegevens van de personen uit de niet-voornamelijk loontrekkende actieve bevolking van België (voor ieder kwartaal van 2015 en 2016): de nomenclatuurcode van de socio-economische positie, de beroepencode, de NACE-code, de hoedanigheid en de bijdragecategorie. Zij blijken voor STATBEL onder meer noodzakelijk om een onderscheid te maken tussen personen die in hoofdzaak zelfstandige of helper zijn en personen die in hoofdzaak werknemer zijn, om het uitgeoefende beroep en de activiteitencode te vergelijken met de activiteitencode van de onderneming waarin de betrokkene een functie heeft en om personen in te delen bij de zelfstandigen, de meewerkende partners of de professionele helpers.
11. De niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens zullen uitsluitend bij STATBEL worden verwerkt. De resultaten van de verwerking zullen wel aan EUROSTAT worden overgemaakt,

in het kader van de Europese verplichtingen met betrekking tot het invullen van de vragenlijst over de stand van zaken in het bedrijvenregister.

12. De interne pseudonimisering van de persoonsgegevens door de ICT-dienst van STATBEL zou geschieden door het vervangen van het identificatienummer van de sociale zekerheid door een willekeurig volgnummer en het apart opslaan van de persoonsgegevens en de concordantietabel met de identificatienummers van de sociale zekerheid en de willekeurige volgnummers. Dat betekent echter dat er eigenlijk geen sprake is van een reële pseudonimisering van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid vermits STATBEL zelf in staat blijft om te allen tijde de identiteit van de betrokkenen (terug) te achterhalen (hetgeen nodig blijkt om latere persoonsgegevenskoppelingen te realiseren).
13. STATBEL maakt dienaangaande een onderscheid tussen de verzameling van de persoonsgegevens en de statistische verwerking van de persoonsgegevens. In de eerste fase hebben de ICT-medewerkers toegang tot de niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens, bijvoorbeeld om koppelingen te verrichten. In de tweede fase hebben de statistici voor de creatie van statistieken enkel toegang tot de gepseudonimiseerde persoonsgegevens.
14. Verder maakt STATBEL melding van de doorgave van de gepseudonimiseerde persoonsgegevens aan onderzoekers, statistische autoriteiten van Interfederaal Instituut voor de Statistiek en geassocieerde organisaties van het Instituut voor de Nationale Rekeningen. Het sectoraal comité is echter van oordeel dat persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid door STATBEL enkel mogen worden aangewend voor de *ad hoc* doeleinden die het uitdrukkelijk heeft erkend (zoals in dit geval het invullen van de vragenlijst over de stand van zaken in het bedrijvenregister ten behoeve van EUROSTAT) maar niet op een structurele wijze mogen worden opgeslagen voor mededeling aan derden. Voor zover derden, ongeacht hun statuut, voor wetenschappelijk of statistisch onderzoek gebruik willen maken van de hogervermelde persoonsgegevens, moeten ze zich rechtstreeks tot de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid wenden en vooraf een machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid bekomen.
15. De persoonsgegevens zouden volgens STATBEL ongeveer drie jaar niet-gepseudonimiseerd blijven, voor de realisatie van de verzamel-, controle- en koppelingsprocessen, en daarna permanent op een gepseudonimiseerde wijze worden bijgehouden. Het sectoraal comité is echter van oordeel dat de verwerking van de persoonsgegevens tot een periode van tien jaar moet worden beperkt en dat de persoonsgegevens daarna moeten worden vernietigd.
16. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet STATBEL instaan voor het naleven van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

Om deze redenen, machtigt

**het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden mee te delen aan de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie, voor het invullen van de vragenlijst over de stand van zaken in het bedrijvenregister, ten behoeve van EUROSTAT, volgens de bepalingen van de Verordening (EG) nr. 177/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 20 februari 2008 *tot vaststelling van een gemeenschappelijk kader voor ondernemingsregisters voor statistische doeleinden en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2186/93 van de Raad.*

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).