



Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid  
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/17/224

**BERAADSLAGING NR. 17/100 VAN 7 NOVEMBER 2017 OVER DE TIJDELIJKE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DIVERSE INSTELLINGEN VAN SOCIALE ZEKERHEID AAN HET VLAAMS AGENTSCHAP KIND EN GEZIN VOOR DE VOORBEREIDING VAN DE OVERDRACHT VAN DE HUIDIGE BEVOEGDHEDEN VAN HET FEDERAAL AGENTSCHAP VOOR DE KINDERBIJSLAG FAMIFED**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de aanvraag van Kind en Gezin van 28 september 2017;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 12 oktober 2017;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger;

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. Het Vlaams Agentschap Kind en Gezin wil voor testdoeleinden tijdelijk kunnen beschikken over dezelfde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid als het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag FAMIFED. Met zijn beraadslaging nr. 17/76 van 5 september 2017 heeft het sectoraal comité FAMIFED al gemachtigd om persoonsgegevens ter beschikking te stellen van Kind en Gezin, zodat het kan anticiperen op de reële overdracht van de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen. Tijdens een testfase kunnen de uitgewisselde persoonsgegevens aldus worden gebruikt om de definitieve migratie voor te bereiden en de nodige testen uit te voeren met betrekking tot de uitbetalingsmotor en de omvorming van het “begunstigdedossier” (huidig federaal stelsel) naar het “kinddossier” (toekomstig Vlaams stelsel). Door deze verwerking van persoonsgegevens kan de Vlaamse overheid nagaan of de uitbetaling van de huidige Vlaamse kinderbijslag kan gesimuleerd worden in het nieuwe softwaresysteem van de Vlaamse overheid. Dit geschiedt echter in een statische context,

waarin geen rekening gehouden wordt met nieuwe informatie uit het netwerk van de sociale zekerheid of met dossiers die volgens de nieuwe regelgeving behandeld moeten worden.

2. De voorliggende aanvraag beoogt het testen van het nieuwe systeem in een dynamische context, waarin Kind en Gezin zijn nieuwe bevoegdheden kan uitoefenen in dezelfde omstandigheden als zijn federale voorganger FAMIFED, dat wil zeggen met toegang tot dezelfde persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (zoals de DMFA en de DIMONA van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid). De testen zouden end-to-end worden uitgevoerd, met een controle van alle aspecten ter zake, waaronder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vlaamse dienstenintegrator. Te gepasten tijde zouden dan de nodige aanvragen tot machtiging voor een structureel gebruik van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid worden ingediend bij de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
3. Kind en Gezin wil aldus tijdelijk, namelijk tot 1 januari 2019 (de datum van de effectieve bevoegdheidsoverdracht van het federale niveau naar het Vlaamse niveau), gebruik maken van de volgende persoonsgegevens, aan de hand waarvan de nieuwe Vlaamse regeling, vervat in het voorontwerp van decreet *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid*, uitgevoerd kan worden. De overdracht van de persoonsgegevens zou op diverse tijdstippen geschieden, tot het einde van de testfase

*Persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters.* FAMIFED heeft toegang tot beide persoonsgegevensbanken. Kind en Gezin wil ze gebruiken voor de eenduidige identificatie en lokalisatie van de betrokkenen en de vaststelling van hun statuut. Dat vergt een voorafgaande machtiging van respectievelijk het sectoraal comité van het Rijksregister en het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

*Persoonsgegevens over de tewerkstelling (DIMONA en DMFA).* Voor het toekennen van sociale toeslagen wil Kind en Gezin, net als FAMIFED, ook toegang tot persoonsgegevens over de relatie werkgever-werknemer en de periode van tewerkstelling – zie beraadslaging nr. 02/90 van 16 juli 2002, beraadslaging nr. 02/96 van 27 september 2002, beraadslaging nr. 02/110 van 3 december 2002 en beraadslaging nr. 03/45 van 6 mei 2003. Voor het verwerken van persoonsgegevens over de lonen en de arbeidstijden beschikt FAMIFED ook over een machtiging, vervat in beraadslaging nr. 02/110 van 3 december 2002. Kind en Gezin wil diezelfde persoonsgegevens aanwenden om na te gaan of er voor de meerderjarige kinderen een vermoeden van te hoge inkomsten bestaat waardoor de toekenning van het groeipakket kan worden beëindigd (het elektronisch bericht kan de aanleiding vormen voor een verder onderzoek over de inkomsten van de betrokkene).

*Persoonsgegevens over de zelfstandigenactiviteit.* Bij beraadslaging nr. 00/14 van 1 februari 2000 en beraadslaging nr. 04/25 van 6 juli 2004 werd de kinderbijslagsector gemachtigd om het attest over het begin en het einde van de zelfstandigenactiviteit te verwerken, met onder meer de periode van de zelfstandigenactiviteit, de bijdragereeks, de beslissing van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen over de gelijkstelling van bepaalde gebeurtenissen met een zelfstandigenactiviteit en de identiteit van het bevoegde

socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen. Kind en Gezin wil die persoonsgegevens gebruiken als aanwijzing bij het beoordelen van de inkomsten van de meerderjarige kinderen.

*Persoonsgegevens over de arbeidsongeschiktheid of de moederschapsbescherming.* Bij beraadslaging nr. 98/46 van 7 juli 1998 en beraadslaging nr. 07/01 van 9 januari 2007 werd de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (de voorganger van FAMIFED) gemachtigd om persoonsgegevens van de verzekeringsinstellingen te verwerken voor het bepalen van het recht op kinderbijslag. Op basis van die persoonsgegevens kan Kind en Gezin nagaan of er een recht op sociale toeslag geldt. Het betreft de periode van de arbeidsongeschiktheid of de moederschapsbescherming, de begindatum van de eerste vergoeding, de uitkeringscode en eventueel enige bijkomende inlichtingen.

*Persoonsgegevens over de arbeidsongevallen.* FAMIFED mag conform beraadslaging nr. 02/110 van 3 december 2002 persoonsgegevens over arbeidsongevallen verwerken, zoals het inschrijvingsnummer en het ondernemingsnummer van de werkgever, de categorie van de werkgever, de datum van het arbeidsongeval, de betaalperiode van de uitkering voor tijdelijke arbeidsongeschiktheid ten gevolge van een arbeidsongeval en het percentage arbeidsongeschiktheid. Kind en Gezin zou die persoonsgegevens gebruiken voor het toekennen van sociale toeslagen.

*Persoonsgegevens over de werkloosheid.* Net als FAMIFED (zie beraadslaging nr. 06/88 van 5 december 2006) wil Kind en Gezin persoonsgegevens over de werkloosheid van de betrokken sociaal verzekerden kunnen verwerken (de aard van de werkloosheid, de identiteit van de uitbetalingsinstelling, de maand van betaling, het aantal gecontroleerde dagen, de datum waarop een nieuwe aanvraag tot betaling werd verricht, de laatste gecontroleerde dag van werkloosheid, de code van de laatste gecontroleerde dag van werkloosheid en eventueel een code die aangeeft dat een uitgesloten werkloze toch het recht op andere uitkeringen inzake sociale zekerheid behoudt), eveneens voor het toekennen van sociale toeslagen.

*Persoonsgegevens over het einde van de wachttijd van jonge werkzoekenden.* De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening deelt met toepassing van beraadslaging nr. 98/27 van 3 april 1998 aan de kinderbijslagsector mee dat gerechtigden op kinderbijslag een aanvraag om werkloosheidsuitkeringen hebben ingediend na afloop van hun wachttijd, waarna de betaling van de kinderbijslag wordt geschorst (het elektronisch bericht bevat de datum van opening/weigering van het recht op werkloosheidsuitkeringen en het nummer van het werkloosheidsbureau). Ook in de voorziene Vlaamse regeling houdt het recht op kinderbijslag op bij het aanvragen van werkloosheidsuitkeringen.

*Persoonsgegevens over het statuut van persoon met een handicap.* De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid deelt aan de kinderbijslagsector persoonsgegevens mee voor het toekennen van een toeslag op de gewone kinderbijslag voor kinderen met een aandoening. Beraadslaging nr. 07/45 van 4 september 2007 behelst een machtiging voor de verwerking van persoonsgegevens van het kind met een handicap, waaronder het nummer van de beslissing over de medische erkenning, de beslissing, de graad van zelfredzaamheid, de aanduiding van de totale ongeschiktheid om een beroep uit te oefenen, de aanduiding van de onmogelijkheid om regelmatig de lessen te volgen, de periode, de toepasselijkheid van de regelgeving en het aantal punten verkregen per pijler van de medisch-sociale schaal. De

Vlaamse ontwerpregelgeving voorziet een zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte.

*Persoonsgegevens over de tussenkomst van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.* FAMIFED werd bij beraadslaging nr. 01/90 van 11 december 2001 door het Toezichtscomité (de voorganger van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid) gemachtigd om persoonsgegevens van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn te verwerken met het oog op de behandeling van aanvragen inzake het recht op gewaarborgde gezinsbijslag. Volgens de Vlaamse ontwerpregelgeving wordt het basisbedrag van de gezinsbijslag voor het rechtgevend kind verhoogd met een maandelijkse sociale toeslag als de inkomsten van het gezin bepaalde grenzen niet overschrijden. Op basis van de persoonsgegevens over het leefloon kan Kind en Gezin nagaan of er een recht op een sociale toeslag bestaat. De gebruikte elektronische berichten bevatten de uitgiftedatum, het nummer, het type, de geldigheidsperiode, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, de aard van het bestaande dossier en de identiteit van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Kind en Gezin wil voor het bepalen van het recht op kinderbijslag ook gebruik maken van de persoonsgegevens vermeld in beraadslaging nr. 01/90 van 11 december 2001, waarbij de kinderbijslagsector werd gemachtigd om voor de behandeling van aanvragen inzake het recht op gewaarborgde gezinsbijslag kennis te krijgen van (onder meer) de aard van het dossier van het bevoegde openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

4. De Vlaamse overheid zou de persoonsgegevens beschreven in de hogervermelde beraadslagingen gebruiken om de nieuwe software die nodig is voor de uitbetaling van de gezinsbijslagen te testen in een dynamische context. Zij wil meer bepaald de effecten van de stromen van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid op het nieuwe Vlaams kadaster onderzoeken.
5. Ingevolge de zesde staatshervorming is de Vlaamse gemeenschap sinds 1 juli 2014 bevoegd voor de gezinsbijslagen, die als bijkomende persoonsgebonden aangelegenheid werden opgenomen in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 *tot hervorming der instellingen*. De nieuwe bevoegdheid van Kind en Gezin is vastgelegd in het decreet van 7 juli 2017 *tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin*. Voor de continuïteit van de uitbetaling van de gezinsbijslagen na de formele overdracht door de federale overheid aan de Vlaamse Gemeenschap wil Kind en Gezin testen of de bestaande stromen van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, die uiteindelijk ook nodig zullen zijn voor het uitvoeren van de regeling inzake het Vlaams groeipakket, effectief kunnen worden verwerkt met de nieuwe programmatuur. Voor een structureel gebruik van de persoonsgegevens in kwestie, na 1 januari 2019, zal het sectoraal comité opnieuw worden gevat. De persoonsgegevens in kwestie zouden tijdens de overgangperiode, tot 31 december 2018, uitsluitend worden gebruikt voor testdoeleinden. Enkel door echte dossiers en echte persoonsgegevens te verwerken, zou Kind en Gezin de resultaten van de nieuwe berekeningsmotor kunnen vergelijken met de resultaten van de huidige berekeningsmotor.

6. De Vlaamse overheid wil garanties creëren voor een feilloze werking van de uitbetalingsmotor bij de eerste uitbetaling in januari 2019. Bovendien zou de opleiding van de dossierbeheerders in juni 2018 een aanvang nemen en moet de software tegen dan in orde zijn. De gevraagde machtiging is beperkt in de tijd en heeft enkel betrekking op de overgangperiode tot 1 januari 2019. Tot dat ogenblik zouden op geregelde tijdstippen uitwisselingen van persoonsgegevens plaatsvinden.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

7. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
8. Kind en Gezin behoort tot het netwerk van de sociale zekerheid ingevolge een beslissing van het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, na gunstig advies van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Zijn nieuwe bevoegdheden op het vlak van het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen vloeien onder meer voort uit de (bij de zesde staatshervorming gewijzigde) bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, het voormeld decreet van 7 juli 2017 en een voorontwerp van decreet tot regeling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid.
9. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het anticiperen op de reële overdracht van de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen van FAMIFED naar Kind en Gezin, op 1 januari 2019. Aangezien vanaf dan de effectieve uitbetaling van de gezinsbijslagen (en andere nieuwe toelagen) op Vlaams niveau zal gebeuren, moet de bevoegde instantie vooraf – om de continuïteit te kunnen waarborgen – de kwaliteit van de ontwikkelde berekenings- en betaalmotoren kunnen testen op basis van de werkelijke situatie van de betrokken gezinnen (met inbegrip van hun statuut inzake sociale zekerheid). Ze moet in staat worden gesteld om vergelijkingen te verrichten en fouten bij te sturen.
10. Gelet op het voorgaande mogen de persoonsgegevens in kwestie tijdens de beschreven overgangperiode, tot aan de effectieve overdracht van de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen van FAMIFED aan Kind en Gezin, door de bevoegde instellingen van sociale zekerheid ter beschikking worden gesteld, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, echter uitsluitend voor testdoeleinden, met uitdrukkelijke uitsluiting van andere doeleinden, behalve indien de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid daartoe alsnog een bijkomende machtiging zou verlenen. De persoonsgegevens mogen niet langer worden bijgehouden dan nodig voor het realiseren van de testen en moeten in elk geval uiterlijk op 31 december 2018 worden vernietigd.

11. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze hebben uitsluitend betrekking op personen die betrokken zijn bij dossiers van FAMIFED die volgens de geldende aanknopingsfactoren tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behoren. De te verwerken persoonsgegevens zijn momenteel nodig om FAMIFED in staat te stellen om de huidige gezinsbijslagen toe te kennen – dit werd door het Toezichtscomité / sectoraal comité reeds vastgesteld in de hogervermelde beraadslagingen – maar ze zullen voortaan (in mindere of meerdere mate) nodig zijn voor de toekenning van het Vlaams groeipakket. Het gaat om persoonsgegevens die zullen worden verwerkt in dossiers die op 1 januari 2019 sowieso naar Kind en Gezin zullen moeten worden overgeheveld. Om zijn nieuwe bevoegdheid te kunnen opnemen op het ogenblik van de effectieve overdracht van de uitbetaling van de gezinsbijslagen en de andere toelagen en om die uitbetaling foutloos en continu te kunnen garanderen, blijkt de mededeling noodzakelijk.
12. Bij de verwerking van de persoonsgegevens zal gebruik worden gemaakt van een verwijzingsrepertorium, waarin de betrokkenen vooraf zullen worden geïntegreerd. Het sectoraal comité is van oordeel dat er inzake de kinderbijslag gebruik moet worden gemaakt van één enkel verwijzingsrepertorium voor de verschillende betrokken gemeenschappen. Door het aanwenden ervan kan worden gegarandeerd dat elke bevoegde dienst enkel persoonsgegevens ontvangt over personen van wie zij het dossier beheert en kan worden vermeden dat personen zich al dan niet moedwillig bij meerdere gemeenschappen inschrijven en zo onterecht meerdere vergoedingen ontvangen. De bevoegde instanties mogen uitsluitend personen in het verwijzingsrepertorium integreren voor zover zij een dossier over hen beheren en moeten die inschrijvingen steeds up to date houden.
13. Het unieke verwijzingsrepertorium van de kinderbijslagsector kan volgens de geldende regelgeving worden bijgehouden door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (zie artikel 6, § 1, eerste lid, 1°, van de hogervermelde wet van 15 januari 1990) of door een derde organisatie (zie artikel 6, § 1, eerste lid, 2°, van de hogervermelde wet van 15 januari 1990). In het eerste geval houdt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor alle personen die betrokken zijn bij een kinderbijslagdossier zelf bij welke instantie bevoegd is, in het tweede geval houdt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor de betrokkenen enkel een verwijzing naar de aangeduide derde organisatie bij en beschikt die laatste dan per betrokkene, in een bijzonder personenrepertorium, over de aanduiding van de bevoegde instantie. De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid stelt voor dat in afwachting van de beslissing over de aanduiding van de partij die het verwijzingsrepertorium van de sector van de kinderbijslag effectief zal beheren (bijvoorbeeld een interregionale groepering) de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid die taak (al dan niet tijdelijk) op zich zou nemen.
14. Om een “end-to-end” audit mogelijk te maken, zal de Vlaamse dienstenintegrator maatregelen nemen voor een unieke bepaling van de volledige verwerking. Hij zal de uitgevoerde omzettingen op bruikbare en opvraagbare wijze bijhouden opdat de link tussen het elektronisch bericht van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en zijn eigen elektronisch bericht steeds efficiënt zou kunnen aangetoond worden.
15. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale

*Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Tevens moet rekening worden gehouden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

Om deze redenen, machtigt

**de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

de bevoegde instellingen van sociale zekerheid om de hogervermelde persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mee te delen aan Kind en Gezin, uitsluitend voor het anticiperen op de reële overdracht van de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen van FAMIFED naar Kind en Gezin.

De persoonsgegevens mogen op geregelde tijdstippen worden overgemaakt, tot 1 januari 2019. Op die datum houdt deze machtiging op uitwerking te hebben.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--