

SCSZ/05/136

BERAADSLAGING NR. 05/050 VAN 22 NOVEMBER 2005 M.B.T. DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS UIT HET ALGEMEEN REPERTORIUM VAN DE ZELFSTANDIGEN (ARZA) VAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN AAN BEPAALDE INSTELLINGEN VAN SOCIALE ZEKERHEID

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 4 november 2005;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het Algemeen Repertorium van de Zelfstandigen (ARZA) wordt beheerd door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en behelst een verwijzingsrepertorium, waarin gemeenschappelijke basisgegevens opgeslagen zijn die het RSVZ, de betrokken socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen en de directie-generaal Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid nodig hebben voor het vervullen van hun opdrachten.

2.1. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op de mededeling van persoonsgegevens uit het ARZA aan bepaalde instellingen van sociale zekerheid, doch enkel voor wat betreft de dossiers "*sociaal statuut van de zelfstandigen*" (hoedanigheidscode 002 in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid).

2.2. De mee te delen persoonsgegevens zouden de loopbaan van de zelfstandige betreffen, met name de periode tijdens dewelke een sociaal verzekerde onderworpen is aan het sociaal statuut van de zelfstandigen en in die hoedanigheid bepaalde rechten en plichten heeft.

Het RSVZ en de socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen zijn de enige instellingen van sociale zekerheid die zich kunnen uitspreken over het al dan niet onderworpen zijn aan het sociaal statuut van de zelfstandigen. De raadpleging van het ARZA zou toelaten dit te controleren.

2.3. De mededeling zou kunnen worden verricht aan de hand van het elektronisch bericht L302. De betrokken instelling van sociale zekerheid zou in haar vraag het INSZ van de zelfstandige en de betrokken periode dienen aan te duiden en zou als antwoord volgende gegevens krijgen.

Administratieve gegevens: de identificatie van het elektronisch bericht en de datum waarop het door het RSVZ werd aangemaakt.

Identificatie van de zelfstandige: het INSZ en het ondernemingsnummer.

Persoonsgegevens aangaande de aansluiting bij het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen: de betrokken ononderbroken periode van aansluiting bij hetzelfde socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen, het identificatienummer en het ondernemingsnummer van het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen, de betrokken ononderbroken periode van aansluiting bij hetzelfde socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen met een welbepaalde bijdragereeks (begindatum en einddatum), de bijdragereeks en de aanduiding of de betrokken ononderbroken periode van aansluiting bij hetzelfde socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen met een welbepaalde bijdragereeks samengaat met een gelijkgestelde periode (een periode tijdens dewelke de zelfstandige geen enkele beroepsbezigheid uitoefent, maar die door de wetgever met een periode van activiteit wordt gelijkgesteld: een periode van ziekte of invaliditeit, een periode van voorlopige hechtenis, een periode van studie en leercontract,...).

B. BETROKKEN INSTELLINGEN VAN SOCIALE ZEKERHEID

De programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

3. De openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, die de rol van beheersinstelling van het secundair netwerk van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn vervult, wensen mededeling te bekomen van ARZA-persoonsgegevens, meer bepaald het verplichte onderzoek van de bestaansmiddelen van de betrokkene en de bijstand aan de betrokkene, die tot hun opdrachten behoren krachtens de organieke wet van 8 juli 1976 *betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn* en de wet van 26 mei 2002 *betreffende het recht op maatschappelijke integratie*.

De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid

4. De Dienst “Tegemoetkomingen aan Personen met een Handicap” van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid dient, overeenkomstig de wet van 27 februari 1987 *betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap*, bij het bepalen van het recht op een tegemoetkoming rekening te houden met het inkomen van de betrokken persoon met een handicap. Hij dient dus tevens te kunnen nagaan of de betrokkene al dan niet een zelfstandige activiteit heeft.

Het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering

5. Met het oog op de administratieve controle op de prestaties van de verzekering voor geneeskundige verzorging, de verzekering voor uitkeringen en de moederschapsverzekering en de administratieve controle op het in acht nemen van de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen – een opdracht voorzien in artikel 159 van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994 – wenst het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering toegang te verkrijgen tot het ARZA. Teneinde de verzekerbaarheid van een sociaal verzekerde na te gaan, dient het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering diens statuut te kunnen nagaan (zelfstandigen zijn enkel verplicht verzekerd tegen de zogenaamde “grote risico’s”, waarvoor de kosten zijn vervat in de sociale bijdragen die zij aan hun socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen betalen).

De persoonsgegevens uit het ARZA zouden tevens worden aangewend in het kader van de opdrachten van de profielencommissies, bedoeld in artikel 30 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994. Profielencommissies hebben tot taak om de activiteit van de betrokken zorgverleners te evalueren. Aan de hand van de persoonsgegevens uit het ARZA kunnen de profielencommissies de door hen op te stellen profielen verfijnen, door vermelding van de verscheidene niveaus waarop de betrokken zorgverleners actief zijn.

Voorts is het ARZA van nut voor de toepassing van het sociaal statuut van de geneesheren, tandheelkundigen, apothekers en kinesitherapeuten, bedoeld in artikel 54 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994. Het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering kan aan de hand van de persoonsgegevens uit het ARZA het recht op sociale voordelen vaststellen. Ingevolge voormeld artikel 54 kan bij koninklijk besluit een regeling van sociale voordelen voor zorgverleners worden ingevoerd (bijvoorbeeld een aandeel van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering in door de betrokken zorgverleners te storten premies of bijdragen). In de betrokken koninklijke besluiten kunnen de voorwaarden inzake minimale activiteit worden bepaald waaraan de zorgverleners dienen te voldoen om recht te hebben op de sociale voordelen. Voor de toepassing van de regeling van sociale voordelen dient het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering te weten of betrokkene al dan niet is onderworpen aan het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende invoering van het sociaal statuut van de zelfstandigen* (ingevolge § 2 komen zorgverleners die ook een beroepsbezigheid als zelfstandige uitoefenen slechts voor het voordeel in aanmerking met betrekking tot het deel van hun beroepsinkomsten waarvoor zij niet zijn onderworpen aan het koninklijk besluit nr. 38), met andere woorden of de bedoelde activiteit waarop betrokkene zich beroept al dan niet uitgeoefend is in het raam van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994. Zie bijvoorbeeld het koninklijk besluit van 18 maart 1971 *tot instelling van een regeling van sociale voordelen voor sommige apothekers* en het koninklijk besluit van 23 januari 2004 *tot instelling van een regeling van sociale voordelen voor sommige kinesitherapeuten*.

Ten slotte wenst het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering mededeling van persoonsgegevens uit het ARZA te bekomen in het kader van zijn opdrachten inzake geneeskundige controle onder meer voorzien in de artikelen 32, 33, 90, 91, 94, 139, 146 en 148 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994.

Volgens artikel 139, tweede lid, 4°, is het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering ermee belast de geneeskundige controle te verzekeren van de prestaties van de uitkerings- en moederschapsverzekering. Het regime waaronder de sociaal verzekerde valt (de algemene regeling of de regeling voor zelfstandigen) en de evolutie daarvan in de tijd is daartoe een noodzakelijk en oriënterend gegeven.

In welomschreven omstandigheden doen de geneesheren-inspecteurs bovendien uitspraak over de arbeidsongeschiktheid van sociaal verzekerden, in de praktijk met het oog op het behoud of het verlies van het recht op uitkeringen (zie de artikelen 90, 91, 94 en 148 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994). Ook dan is het regime van betrokkene essentieel. De geneesheren-inspecteurs doen daarenboven uitspraak over de tussenkomst in de verzorgingsverzekering (zie de artikelen 32 en 33 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994).

Het onderzoek door sociale controleurs van onrechtmatige samenloop van invaliditeitsuitkeringen en het uitoefenen van een beroepsactiviteit of sluikarbeid (zie artikel 146, eerste lid, tweede zin) vergt eveneens de mogelijkheid om mededeling van persoonsgegevens uit het ARZA te bekomen.

Volgens artikel 139, tweede lid, 2° en 3°, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 is het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering ermee belast de verstrekkingen van de verzekering voor geneeskundige verzorging te evalueren “in het licht van de bepalingen van artikel 73” (de zogenaamde overconsumptie) en deze verstrekkingen te controleren op het vlak van de realiteit en de conformiteit. Met het oog op het afbakenen van de respectieve verantwoordelijkheden en/of het instellen van rechtsvorderingen tot terugvordering van het onverschuldigde, is het noodzakelijk het statuut van de betrokken zorgverlener te kennen.

De Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers en de kinderbijslagfondsen

- 6.1. De artikelen 51, 59, 60, 64 en 71 van de samengeordende wetten van 19 december 1939 *betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders* bepalen wie rechthebbende op kinderbijslag is, stellen de voorrangregels vast (zowel binnen als buiten het kinderbijslagstelsel voor werknemers) en voorzien welke kinderbijslaginstelling bevoegd is voor de uitbetaling van de gezinsbijslag. De wet van 20 juli 1971 *tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag* bevat gelijkaardige bepalingen. De Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers en de kinderbijslagfondsen verzoeken om mededeling van de ARZA-persoonsgegevens om eventuele zelfstandige activiteiten van de betrokkene te achterhalen daar deze een invloed hebben op zijn kinderbijslagrechten.
- 6.2. Voorts bepalen de artikelen 47, 62 en 63 van de samengeordende wetten van 19 december 1939 *betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders* de voorwaarden

waaronder kinderbijslag verleend wordt ten gunste van de rechtgevende kinderen. Ook kan worden verwezen naar het koninklijk besluit van 16 februari 1968 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder en van de periode gedurende welke kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van het kind dat een verhandeling bij het einde van hogere studiën voorbereidt, het koninklijk besluit van 19 augustus 1969 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van het kind dat een stage maakt om in een ambt te kunnen worden benoemd, het koninklijk besluit van 30 december 1975 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van het kind dat onderwijs volgt, het koninklijk besluit van 6 maart 1979 tot bepaling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van het kind dat verbonden is door een leerovereenkomst, het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van artikel 62, § 5 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, het koninklijk besluit van 12 november 1987 tot vaststelling van de voorwaarden waaraan een gehandicapt kind moet voldoen om de kinderbijslag te genieten bij toepassing van artikel 47 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, het koninklijk besluit van 3 mei 1991 tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies, 62 § 3 en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 96 van de wet van 29 december 1990 houdende sociale bepalingen en het koninklijk besluit van 28 maart 2003 tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 van de samengeordende wetten en van artikel 88 van de programmawet (I) van 24 december 2002. Voor de rechtgevende kinderen die een winstgevende activiteit uitoefenen of die sociale uitkeringen ontvangen, kan het recht op kinderbijslag vervallen. De informatie met betrekking tot hun professionele of gelijkgestelde statuut laat toe het recht op kinderbijslag te rechtvaardigen en de grondvoorwaarden voor de toekenning van de kinderbijslag te controleren in geval van voortzetting van het recht.

- 6.3.** De Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers en de kinderbijslagfondsen hebben ten slotte nood aan informatie over eventuele zelfstandige activiteiten van de betrokkenen met het oog op de toepassing van de artikelen 42bis en 56, § 2, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en het koninklijk besluit van 26 oktober 2004 tot uitvoering van de artikelen 42bis en 56, § 2, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders. Zij dienen de professionele of gelijkgestelde situatie van een persoon te kunnen controleren teneinde na te gaan of de toekenning van een sociale toeslag gerechtvaardigd is of blijft in geval van voortzetting van het recht op kinderbijslag.

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid

- 7.** De Dienst Bijzondere Toepassingen van de Directie Interne Controle van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Directie Bijzondere Invorderingen en de Dienst Inspectie verzoeken om de toegang tot het ARZA met het oog op de toepassing van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten.

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid dient in staat te worden gesteld om het sociaal statuut van “pseudo-zelfstandigen” te onderzoeken. Hij dient te weten of bestuurders van vennootschappen die bij hem gekend zijn hun inkomsten uit een bestuurdersmandaat aangeven, en zo ja voor welke vennootschappen. Aldus kan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid in sommige gevallen detecteren of inkomsten als werknemer gecumuleerd worden met inkomsten als bestuurder, en zo ja welke vennootschappen hierbij betrokken zijn.

Bij werfcontroles en andere controles worden vaak personen aangetroffen die beweren zelfstandige te zijn maar die in feitelijke omstandigheden werken die het vermoeden van een arbeidsovereenkomst rechtvaardigen. Het zou voor de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid nuttig zijn te weten of deze personen de verplichtingen als zelfstandige nakomen en/of gekend zijn bij de diensten van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.

Zie ook de wet van 3 mei 2003 houdende oprichting van de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude, het Federale Coördinatiecomité en de Arrondissementscellen.

De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen

8. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen vragen vooreerst toegang tot het ARZA met het oog op de toepassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen inzake loopbaanonderbreking en tijdskrediet (zie de Herstelwet van 22 januari 1985 *houdende sociale bepalingen* en diverse uitvoeringsbesluiten). Werknemers die hun prestaties verminderen, kunnen de uitkeringen omwille van loopbaanonderbreking of tijdskrediet niet cumuleren met een zelfstandige activiteit. Tijdens een lopende periode van loopbaanonderbreking of tijdskrediet kan evenmin een zelfstandige activiteit worden aangevat. Werknemers die hun prestaties volledig onderbreken kunnen (enkel) tijdens het eerste jaar van de onderbreking uitkeringen cumuleren met een zelfstandige activiteit.

Daarenboven kunnen werkloosheidsuitkeringen en brugpensioenen in principe niet gecumuleerd worden met een zelfstandige activiteit. Op dit principe is er een uitzondering voor zover de zelfstandige activiteit een bijkomstige activiteit betreft en aan bepaalde voorwaarden voldoet. Indien een werkloosheidsuitkering kan worden gecumuleerd met een zelfstandige activiteit, dan is het bedrag van de toegekende uitkering afhankelijk van het inkomen uit die activiteit. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen hebben derhalve nood aan informatie over eventuele activiteiten als zelfstandige. Zie het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering*, artikelen 44, 45, 48, 130 en 139.

Voorts wordt de periode waarin een werknemer een aantal werkdagen dient te bewijzen om gerechtigd te zijn op werkloosheidsuitkeringen verlengd met de periodes tijdens dewelke een zelfstandige activiteit werd uitgeoefend. Zie het koninklijk besluit

van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering*, artikelen 30, 31, 32, 33, 42 en 118.

Daarenboven dienen de sociaal controleurs van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening mededeling te kunnen bekomen van persoonsgegevens uit het ARZA (zonder integratiecontrole). Zij zijn overeenkomstig artikel 22 van de wet van 14 februari 1961 *voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel* belast met het toezicht op de bepalingen betreffende de toekenning van werkloosheidsuitkeringen en daarmee gelijkgestelde uitkeringen en oefenen een reeks bevoegdheden uit in het kader van het vaststellen en de bestrijding van het zwartwerk (ze dienen de hoedanigheid van personen die werkend worden aangetroffen te kunnen nagaan). Ook het statuut van de personen met wie hij samenwoont, is van belang voor het bepalen van het bedrag van de uitkering van een werkloze (de sociale controleurs dienen dat statuut te kunnen nagaan).

Ten slotte verstrekken de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen informatie aan de sociaal verzekerden en stellen ze samen met hen het werkloosheidsdossier samen en zorgen ze voor de indiening ervan. In dat kader is het aangewezen dat ze toegang hebben tot ARZA-persoonsgegevens.

De Vereniging van Sectorale Instellingen en het Fonds voor Bestaanszekerheid van de Werklieden uit het Bouwbedrijf

9. Het Fonds voor Bestaanszekerheid van de Werklieden uit het Bouwbedrijf kent sinds 1 oktober 2005 geen aanvullende werkloosheidsvergoedingen meer toe aan zelfstandigen in bijberoep. Dat betekent dat het Fonds voor Bestaanszekerheid van de Werklieden uit het Bouwbedrijf op het ogenblik van de uitreiking van een legitimatiekaart dient te kunnen nagaan of de betrokkene prestaties heeft als zelfstandige in bijberoep. De mededeling van de ARZA-persoonsgegevens zou worden verricht via de beheersinstelling van het secundair netwerk van de fondsen voor bestaanszekerheid, namelijk de Vereniging van Sectorale Instellingen.

De Dienst Vreemdelingenzaken van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken

- 10.1. De Dienst Vreemdelingenzaken – in de voorliggende aanvraag de enige instantie buiten het netwerk van de sociale zekerheid – wenst toegang tot het ARZA in het kader van het verlenen van verblijfsmachtigingen aan vreemdelingen die als zelfstandige wensen te werken in België.
- 10.2. Momenteel dienen vreemdelingen de nodige documenten over te maken als bewijs dat zij zijn ingeschreven bij een erkend socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen en hun sociale bijdragen hebben betaald (of hiervan vrijgesteld zijn of dat de vrijstellingsprocedure hangende is).

Er wordt op gewezen dat het een administratieve vereenvoudiging zou zijn voor alle betrokken partijen indien de Dienst Vreemdelingenzaken over deze informatie zou kunnen beschikken via het netwerk van de sociale zekerheid.

- 10.3. De Dienst Vreemdelingenzaken zal geen integratie in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verrichten. Een eventuele integratie vereist een nieuwe tussenkomst van het Sectoraal comité van de sociale zekerheid.

C. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens, waarvoor krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vereist is.

- 12.1. De hogervermelde instellingen van sociale zekerheid en de Dienst Vreemdelingenzaken dienen allen voor het uitvoeren van hun hierboven beschreven wettelijke en reglementaire opdrachten kennis te hebben van het eventuele zelfstandigenstatuut van de personen over wie ze een dossier beheren.

De mededeling beantwoordt aldus aan wettige doeleinden.

- 12.2. Het ARZA bevat behalve enkele administratieve gegevens enkel een aanduiding van de identiteit van de betrokkene en persoonsgegevens aangaande zijn aansluiting bij het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen (periode van de aansluiting en identiteit van het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen). Deze persoonsgegevens lijken ter zake dienend en niet overmatig, uitgaande van de hierboven beschreven doeleinden.

Om deze redenen, verleent

het Sectoraal comité van de sociale zekerheid

de machtiging aan het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen om de persoonsgegevens uit het Algemeen Repertorium van de Zelfstandigen (ARZA) mee te delen aan de instellingen van sociale zekerheid bedoeld onder de punten <3 tot 10> evenals aan de Dienst Vreemdelingenzaken van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken, met het oog op het verwezenlijken van de doeleinden die uiteengezet worden in de verschillende consideransen.

Michel PARISSE
Voorzitter