

<b>Informatieveiligheidscomité</b> <b>Kamer sociale zekerheid en gezondheid</b>
--

IVC/KSZG/22/232

**BERAADSLAGING NR. 22/028 VAN 1 FEBRUARI 2022, GEWIJZIGD OP 3 MEI 2022,  
BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE  
RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN DE RIJKSDIENST VOOR  
ARBEIDSVOORZIENING MET HET OOG OP DE CONTROLE VAN DE  
AANGIFTEN INZAKE TIJDELIJKE WERKLOOSHEID**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA);

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De aanvraag heeft tot doel om de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) in de mogelijkheid te stellen om de raadpleging van de persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) via “*CheckIn@Work*” te automatiseren om de inspecteurs te waarschuwen voor potentiële fraude met de uitkeringen voor tijdelijke werkloosheid.
2. ASR is de afkorting van “aangifte van sociale risico’s”. Deze aangifte wordt ingevuld wanneer zich een “sociaal risico” voordoet dat aanleiding kan geven tot hetzij uitkeringen verschuldigd in uitvoering van de ziekteverzekering en de moederschapsverzekering, hetzij uitkeringen als gevolg van een arbeidsongeval, hetzij werkloosheidsuitkeringen, inkomensgarantie-uitkeringen of activeringsuitkeringen.
3. Wanneer een sociaal risico zich voordoet, hebben de instellingen van sociale zekerheid behoefte aan bijkomende informatie naast de informatie die reeds meegedeeld werd door de werkgever in de Dimona-aangifte (begin en einde van een arbeidsrelatie) en in de DmfA (loon- en arbeidstijdgegevens op basis waarvan de instellingen van sociale

zekerheid een beslissing kunnen nemen over de toekenning van rechten in de sociale zekerheid).

4. De werkgever deelt deze aanvullende gegevens mee via de aangifte van een sociaal risico (ASR) op basis waarvan de instellingen kunnen beslissen over het recht op uitkeringen en het bedrag ervan kunnen vaststellen. De ASR vormt dus één geheel samen met de Dimona en de DmfA.
5. De periode waarvoor deze informatie moet worden meegedeeld varieert naargelang het risico. Zo worden sommige ASR's ingediend op het moment dat het sociaal risico zich voordoet. Andere ASR's moeten maandelijks worden ingevuld, bij het begin van de maand volgend op de maand waarop de gegevens betrekking hebben en dit zolang als de verzekerde beantwoordt aan de voorwaarde om recht te hebben op uitkeringen: onder meer in geval van tijdelijke werkloosheid, deeltijdse tewerkstelling met behoud van rechten en inkomensgarantie-uitkering, activeringsprogramma's en aangepast werk met verlies van loon gedurende een periode van arbeidsongeschiktheid of moederschapsbescherming. Voor sommige sectoren zal de werkgever ten slotte een aangifte moeten indienen wanneer het sociaal risico eindigt.
6. De ASR's werkloosheid omvatten een reeks scenario's op basis waarvan de werkgever in geval van sociaal risico de nodige gegevens kan meedelen voor de vaststelling van het recht op uitkeringen en de maandelijkse berekening van de uitkeringen. In totaal bestaan er 11 scenario's.
7. Scenario 5 (ASR5) betreft de maandelijkse aangifte van uren tijdelijke werkloosheid of schorsing bedienden. Werknemers van wie de arbeidsovereenkomst tijdelijk, gedeeltelijk of volledig geschorst is, kunnen uitkeringen ontvangen voor de uren waarop ze werkloos zijn zonder loon, op voorwaarde dat de reglementaire voorwaarden vervuld zijn. De volgende schorsingen zijn mogelijk: werkgebrek om economische redenen, slecht weer, technische stoornis, overmacht, medische overmacht, sluiting van de onderneming wegens jaarlijkse vakantie of inhaalrust, werkloosheid als gevolg van een staking of lock-out, schorsing bedienden wegens werkgebrek.
8. Via de maandelijkse aangifte van de uren tijdelijke werkloosheid of uren schorsing bedienden (ASR5) deelt de werkgever onder meer het aantal uren mee dat de werknemer in de loop van de maand werkloos is geweest. In bepaalde situaties moet de werkgever voorafgaandelijk aan scenario 5 ook een scenario 2 uitvoeren (aangifte vaststellen recht tijdelijke werkloosheid of schorsing bedienden). In deze beraadslaging verwijst de term ASR naar scenario 5 (ASR5).
9. « *CheckIn@Work* » is de onlinedienst voor de aanwezigheidsregistratie bij werken in onroerende staat<sup>1</sup>, de levering van stortklaar beton en activiteiten die behoren tot de vleessector. Het gaat om de registratie van iedereen die werken in onroerende staat uitvoert op een werkplaats waarvan de totale kost gelijk is aan of hoger dan 500.000 € en iedereen die activiteiten uitvoert in verband met vleesbereidingen of vleesproducten en het slachten of uitsnijden van hoefdieren, gevogelte en konijnen in inrichtingen

---

<sup>1</sup> met uitzondering van bepaalde activiteiten uit de land-, tuin- en bosbouw die expliciet worden uitgesloten van het toepassingsgebied.

onderworpen aan de erkenning (erkenningen, toelatingen en voorafgaande registraties) van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV).

10. Via *CheckIn@Work* registreren werkgevers en aannemers de aanwezigheid van hun werknemers, onderaannemers en zelfstandige onderaannemers. De werknemers of zelfstandige onderaannemers kunnen zich ook zelf in het systeem aanmelden. De registratie moet dagelijks gebeuren, en wel vóór de persoon die de werken uitvoert aan het werk gaat.
11. Momenteel loggen de sociale inspecteurs in op de toepassing Dolsis voor elke ASR en vergelijken ze manueel de gegevens van *CheckIn@Work* met de gegevens in de ASR. Als er een registratie bestaat in *CheckIn@Work* voor eenzelfde periode als in de ASR, dan is er sprake van poging tot fraude en kan de inspecteur andere bronnen raadplegen om het dossier verder te behandelen. De toegang tot *CheckIn@Work* via de webservice die door de RSZ voorgesteld wordt, biedt de RVA de mogelijkheid om de controle van de aanwezigheid van een registratie in *CheckIn@Work* voor de periode vermeld in de ASR te automatiseren. Hierdoor is een communicatie van toepassing tot toepassing mogelijk zonder een raadpleging via Dolsis te moeten verrichten. De RVA wenst de datums van tijdelijke werkloosheid vermeld in de ASR te vergelijken met de datums die via *CheckIn@Work* worden meegedeeld. De inspecteur wordt gewaarschuwd als er een overlapping is tussen de periode van tijdelijke werkloosheid en de registratiedatum in *CheckIn@Work*.
12. De juridische basis voor de verwerking van persoonsgegevens is artikel 25 van het Sociaal strafwetboek en artikel 139 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering*. Overeenkomstig artikel 139 van het voormelde koninklijk besluit van 25 november 1991 kan het werkloosheidsbureau alle verklaringen en stukken, door de werkloze ingediend, nazien. Bovendien kan het alle nodige onderzoeken en navorsingen doen, inzonderheid bij de werkgevers.
13. De RVA wenst derhalve de volgende gegevens te raadplegen via de webservice *CheckIn@Work*:
  - het INSZ-nummer,
  - het ondernemingsnummer,
  - de datum van registratie
  - het aantal aanwezigheidsregistraties,
  - de status van elke aanwezigheidsregistratie,
  - de datum van wijziging van de status van elke aanwezigheidsregistratie.

Deze gegevens zijn essentieel en volstaan om de ASR-gegevens te vergelijken met de gegevens uit *CheckIn@Work*. Deze twee types van aangifte omvatten immers steeds een werkgever (via het ondernemingsnummer), een werknemer en de datum waarop de aangifte betrekking heeft (dag van tijdelijke werkloosheid of van aanwezigheid op de werf).

Wat het aantal registraties betreft, zal de RVA *CheckIn@Work* raadplegen voor één maand vanaf de eerste dag van de maand tot de laatste dag van diezelfde maand. *CheckIn@Work* stuurt evenveel lijnen terug als er aanwezigheidsregistraties zijn. Als de waarde van de teller 0 is, is het niet nodig de lijst van aanwezigheden te overlopen. Als

de waarde van de teller verschillend van 0 is, zal de RVA alle registraties moeten overlopen om de status van elke registratie te bepalen. De RVA moet de status van de registratie kennen alsook de datum van deze status teneinde rekening te houden met de geannuleerde aanwezigheidsregistraties. Het kan immers gebeuren dat een aanwezigheidsregistratie gevalideerd werd en nadien geannuleerd werd indien een onderneming een werknemer registreerde en deze laatste vervolgens niet opdaagde op de werf. De RVA moet een onderscheid kunnen maken tussen een actieve aanwezigheidsregistratie en een geannuleerde aanwezigheidsregistratie aangezien enkel de actieve aanwezigheidsregistraties van belang zijn voor hem.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

### Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

14. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens die overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vereist.

### Rechtmatigheid van de verwerking

15. Krachtens artikel 6 van de GDPR is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
16. De voormelde verwerking is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke gehouden is, overeenkomstig artikel 6, 1, c) van de GDPR, met name artikel 25 van het Sociaal strafwetboek en artikel 139 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering*.

### Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

17. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

### Doelbinding

18. De mededeling beoogt een wettig doeleinde, met name de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in staat stellen om de aangiften van tijdelijke werkloosheid te controleren. Daartoe moet de mededeling waar mogelijk de selectie, de verrijking en het beheer van de dossiers die potentieel fraude inzake tijdelijke werkloosheid inhouden vergemakkelijken en automatiseren door de gegevens inzake aanwezigheid op de werf die geregistreerd zijn in *CheckIn@Work* te kruisen met de gegevens inzake tijdelijke werkloosheid.

#### Minimale gegevensverwerking

19. De gegevens die beschikbaar zijn in *CheckIn@Work* laten toe de arbeidsdagen op de werf te identificeren voor een bepaalde persoon en zijn bijgevolg noodzakelijk en voldoende voor het beoogde doeleinde, met name de kruising van deze gegevens met de aangiften inzake tijdelijke werkloosheid.
20. Uitgaande van het hogervermelde doeleinde zijn de mee te delen persoonsgegevens aldus toereikend, ter zake dienend en niet overmatig.

#### Opslagbeperking

21. De gegevens zullen niet worden bewaard.

#### Integriteit en vertrouwelijkheid

22. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet de RVA rekening houden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. De RVA moet tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
23. Aangezien de inspecteurs de requests voor *CheckIn@Work* enkel indienen voor de controle van de werklozen, zijn de geraadpleegde INSZ's reeds geïntegreerd in het personenrepertorium van de KSZ onder de hoedanigheidscode "gecontroleerde werkloze".  
De KSZ zal een blokkerende controle verrichten op deze hoedanigheidscode en een wettelijke context eigen aan *CheckIn@Work*.
24. Aangezien het doel van de inspectie is om de controles in geval van fraude bij tijdelijke werkloosheid te versterken, zal de raadpleging van *CheckIn@Work* nog worden voortgezet na de coronacrisis.

Om deze redenen, besluit

**de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité**

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening met het oog op de controle van de aangiften inzake tijdelijke werkloosheid, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE  
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 - 1000 Brussel.