

<p>Informatieveiligheidscomité Verenigde kamers (sociale zekerheid en gezondheid / federale overheid)</p>
---

IVC/VK/22/238

**BERAADSLAGING NR. 22/122 VAN 3 MEI 2022 INZAKE DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE SOCIALE EN FISCALE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN VOOR HET REALISEREN VAN SIMULATIES (THEMA “WERKBONUS”)**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 2;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder de artikelen 97 en 98;

Gelet op de vraag van de federale overheidsdienst Financiën;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitters;

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De federale overheidsdienst Financiën staat onder meer in voor de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van het belastingbeleid, overeenkomstig artikel 2 van het koninklijk besluit van 17 februari 2002 *houdende oprichting van de federale overheidsdienst Financiën*. Zijn studiedienst beheert daartoe een eigen microsimulatiemodel, dat werkt op basis van een willekeurige steekproef van ongeveer 40.000 fiscale huishoudens en ongeveer 60.000 belastingplichtigen en dat voorsnog beperkt is tot louter fiscale persoonsgegevens. De organisatie wil echter bij het uitvoeren van haar opdrachten in voorkomend geval ook rekening kunnen houden met de effecten van de sociale bijdragen (en de maatregelen die ter zake door de overheid genomen worden) en daartoe gebruik kunnen maken van bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid. Ze wil immers desgevallend een

volledig zicht hebben op alle voorheffingen, zowel de fiscale als de sociale, om vervolgens hervormingsvoorstellen te kunnen formuleren.

2. In het voorliggend geval wil de federale overheidsdienst Financiën specifiek de problematiek van de werkbonus onderzoeken en aldus de impact van gedetailleerde hervormingen van het systeem op het beschikbaar inkomen van verschillende socio-economische groepen beoordelen. Hij zou daartoe gebruik maken van zijn eigen (fiscale) persoonsgegevens (het gaat om bijna alle codes uit de aangifte in de personenbelasting, alsook de leeftijd en het geslacht van de belastingplichtige en de leeftijd van de kinderen) en van enkele (sociale) persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, namelijk – voor elke combinatie van kwartaal (vanaf 2019), identificatienummer van de sociale zekerheid en ondernemingsnummer – de werknemerscode, de werkgeverscategorie, het prestatietype, het referentieloon, de code met betrekking tot het recht op de werkbonus (ja/nee), het reële bedrag van de werkbonus, het percentage van prestaties in het kader van de werkbonus en het basisbedrag van de vermindering. De aanvrager stelt vast dat het weliswaar mogelijk is om het basisbedrag van de sociale bijdragen bij benadering vast te stellen door middel van persoonsgegevens uit de belastingaangifte maar dat het niet mogelijk is om de eventuele verminderingen voldoende nauwkeurig te berekenen. De identiteit van de werkgever van de belastingplichtige wordt weliswaar aangewend om de vereiste sociale persoonsgegevens op te zoeken maar wordt niet als dusdanig aan de aanvrager ter beschikking gesteld (de federale overheidsdienst Financiën ontvangt dus voor elke betrokken werknemer, aangeduid met een uniek, betekenisloos volgnummer, persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid per tewerkstelling, zonder enige aanduiding van de identiteit van de werkgever).
3. De persoonsgegevens worden voor elke betrokken werknemer – in totaal gaat het om ongeveer 60.000 belastingplichtigen, behorend tot ongeveer 40.000 fiscale huishoudens – opgevraagd per kwartaal en per werkgever. De werknemerscode en de werkgeverscategorie geven een aanduiding van de toepasselijke bijdragen voor de sociale zekerheid. Met het prestatietype kan de federale overheidsdienst Financiën nagaan of de betrokkene voltijds of deeltijds werkt. Het bedrag van de vermindering inzake de werkbonus wordt meegedeeld door de werkgever maar kan alsnog niet rechtstreeks afgeleid worden uit andere velden van de aangifte. Het kan echter wel gesimuleerd worden op basis van de kwartaalberekening van de diverse noties die voor de bepaling van de werkbonus gebruikt worden: het referentieloon (de verschillende loonbedragen worden voor een selectie van looncodes omgezet naar een volledig kwartaal), de indicator met betrekking tot het toepassingsgebied van de maatregel (de werknemer komt wel/niet in aanmerking voor de werkbonus), het percentage van prestaties in het kader van de werkbonus (het verschaft een aanduiding van de verhouding van de geleverde prestaties van de werknemer tot de prestaties van de referentiepersoon voor een volledig kwartaal) en het basisbedrag van de vermindering (het wordt berekend op basis van het referentieloon en de prestatieverhouding).
4. De koppeling van de sociale persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de fiscale persoonsgegevens van de federale overheidsdienst Financiën zal worden verricht door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die als *trusted third party* ook zal instaan voor het pseudonimiseren van de gekoppelde persoonsgegevens en voor het uitvoeren van een *small cell risk analysis*. Bij de federale overheidsdienst Financiën zal een strikte scheiding van functies worden georganiseerd tussen, enerzijds, de dienst die de fiscale

persoonsgegevens initieel ter beschikking stelt en, anderzijds, de dienst die de gekoppelde gepseudonimiseerde (sociale en fiscale) persoonsgegevens verwerkt.

5. Het is voor de federale overheidsdienst Financiën van belang om per belastingplichtige van wie de fiscale status is opgenomen in het microsimulatiemodel (voor elk kwartaal en elke werkgever) te kunnen beschikken over de werknemerscode, de werkgeverscategorie, het prestatietype en – met het oog op de correcte vaststelling van het bedrag van de vermindering inzake de werkbonus – het referentieloon, de indicator inzake het toepassingsgebied van de maatregel, het percentage van prestaties in het kader van de werkbonus en het basisbedrag van de vermindering.
6. De organisatie wil die persoonsgegevens gebruiken om simulaties met betrekking tot de werkbonus uit te voeren. De Hoge Raad van Financiën blijkt immers reeds lang te vragen om analyses over de hervorming van de werkbonus (een vermindering van de sociale bijdragen voor werknemers met lage lonen, zonder verhoging van het brutoloon, met als doel een verhoging van het nettoloon). Wegens gebrek aan informatie konden tot nu toe enkel analyses over de afschaffing van de werkbonus of de veralgemening van de werkbonus worden uitgevoerd. Het gebrek aan adequate persoonsgegevens staat het bestuderen van meer gedetailleerde hervormingen in de weg. De vraag naar analyses over de hervorming van de werkbonus wordt daarnaast ook gesteld in het kader van de voorbereiding van de hervorming van de personenbelasting. De verwerking van de persoonsgegevens inzake de werkbonus blijkt in het bijzonder nodig voor het onderzoeken van de “promotieval”, het geconfronteerd worden met een vermindering van het nettoloon na een bevordering, bijvoorbeeld door het verlies van diverse voordelen. De federale overheidsdienst Financiën wil kunnen nagaan welke kost er verbonden is aan een eventuele afbouw van het percentage van de werkbonus.
7. De volgende werkwijze zou worden toegepast. De federale overheidsdienst Financiën verzendt elk jaar de set van relevante (fiscale) persoonsgegevens uit zijn microsimulatiemodel SIRE aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die er de hogervermelde (sociale) persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan toevoegt en als *trusted third party* ook zorgt voor het pseudonimiseren van de gekoppelde persoonsgegevens (het vervangen van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene door een uniek, betekenisloos volgnummer en het verwijderen of bewerken van persoonsgegevens die tot diens identiteit kunnen leiden) en het uitvoeren van een *small cell risk analysis* (het nemen van de gepaste maatregelen om de heridentificatie van de betrokkene te vermijden indien er sprake is van gedetailleerde persoonsgegevens en kleine groepen). Na het overmaken van de aldus gekoppelde en gepseudonimiseerde persoonsgegevens aan de federale overheidsdienst Financiën vernietigt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid die persoonsgegevens en behoudt ze enkel nog het verband tussen de identificatienummers van de sociale zekerheid van de betrokkenen en de respectieve unieke, betekenisloze volgnummers (met het oog op eventuele verdere mededelingen van persoonsgegevens in het kader van toekomstige projecten).
8. Bij de federale overheidsdienst Financiën wordt een scheiding van functies geregeld. De personen die de analyse van de gekoppelde en gepseudonimiseerde persoonsgegevens verrichten, mogen aldus in geen geval de mogelijkheid hebben om die te vergelijken met de

persoonsgegevens uit de databanken waarin ze oorspronkelijk, dat wil zeggen vóór hun koppeling en pseudonimisering, verwerkt werden.

9. Het geheel van fiscale en sociale persoonsgegevens moet de federale overheidsdienst Financiën de mogelijkheid bieden om wijzigingen in de regelgeving fictief toe te passen op de situatie van een representatief staal van belastingplichtigen, ook rekening houdend met de voorheffingen en sociale bijdragen die op hen van toepassing zijn. De gekoppelde en gepseudonimiseerde persoonsgegevens van de federale overheidsdienst Financiën en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid worden overigens niet verder gekoppeld aan persoonsgegevens uit andere, bijkomende bronnen (de bestemming is daar trouwens, gelet op de voormelde werkwijze, ook niet toe in staat want hij beschikt per betrokkene enkel over een uniek, betekenisloos volgnummer).
10. De gepseudonimiseerde persoonsgegevens zouden (per referentiejaar) gedurende vijf jaar worden bijgehouden door de federale overheidsdienst Financiën en daarna door die laatste worden vernietigd. De federale overheidsdienst Financiën bewaart dus telkens de vijf meest recente modellen, om desgevallend ook simulaties over aanslagjaren in het verleden te kunnen uitvoeren.
11. De door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gekoppelde en gepseudonimiseerde (sociale en fiscale) persoonsgegevens zouden enkel toegankelijk zijn voor de medewerkers van de directie Algemeen Fiscaal Beleid en Microsimulaties, belast met het uitvoeren van onderzoeken ten behoeve van de federale overheidsdienst Financiën. Derden zouden in geen geval toegang hebben tot de gepseudonimiseerde persoonsgegevens.
12. De federale overheidsdienst Financiën heeft met toepassing van artikel 37 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* een functionaris voor gegevensbescherming aangeduid.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

### Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

13. Ingevolge artikel 15, § 2, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* vereist elke mededeling van persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of door een openbare instelling van sociale zekerheid aan een federale overheidsdienst, programmatorische overheidsdienst of federale instelling van openbaar nut, andere dan een instelling van sociale zekerheid, een voorafgaande beraadslaging van de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de meedelende instantie, de ontvangende instantie en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van*

*persoonsgegevens* niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één verwerkingsverantwoordelijke om een beraadslaging verzoekt.

14. In dit geval worden persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de federale overheidsdienst Financiën meegedeeld, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De verenigde kamers (de kamer federale overheid en de kamer sociale zekerheid en gezondheid) van het informatieveiligheidscomité zijn aldus wel degelijk bevoegd om zich over de hogervermelde aanvraag tot verwerking van persoonsgegevens uit te spreken.

#### Rechtmatigheid van de verwerking

15. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de daarin uitdrukkelijk vermelde voorwaarden is vervuld.
16. De mededeling van persoonsgegevens is rechtmatig in die zin dat ze voor de aanvrager nodig is om te voldoen aan een verplichting die volgens de geldende regelgeving op hem, als verwerkingsverantwoordelijke, rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c). Volgens artikel 2 van het koninklijk besluit van 17 februari 2002 *houdende oprichting van de federale overheidsdienst Financiën* heeft de organisatie onder meer tot opdracht de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van het beleid inzake belastingen. Volgens artikel 7/1 van het koninklijk besluit van 3 december 2009 *houdende regeling van de operationele diensten van de federale overheidsdienst Financiën* is zij belast met, onder meer, de opstelling, de coördinatie, de implementatie en de opvolging van de regelgeving in de materies die tot haar bevoegdheid behoren, de realisatie van studies inzake de impact van beleidsopties en de analyse van de resultaten van het gevoerde beleid en het beheren en het ter beschikking stellen van relevante informatie en informatiebronnen. Haar studiedienst heeft volgens artikel 18 van het koninklijk besluit van 23 mei 2018 *betreffende de Hoge Raad van Financiën* ook taken in het kader van de werking van de Hoge Raad van Financiën.

#### Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

17. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat

een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (integriteit en vertrouwelijkheid).

### Doelbinding

18. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het uitvoeren van simulaties door de federale overheidsdienst Financiën, in het bijzonder met betrekking tot de maatregel van de werkbonus. De federale overheidsdienst Financiën wil aldus de gevolgen van beleidsvoorstellen correct inschatten en daarbij in het bijzonder aandacht besteden aan de problematiek van de “promotieval”. Er werd immers vastgesteld dat er sprake is van een heel hoge marginale fiscale en parafiscale druk voor werknemers met een loon begrepen tussen het minimumloon en anderhalve keer het minimumloon. Er stelt zich een bijkomend probleem als de werknemer door de loonsopslag zijn sociale toeslagen verliest, in een hogere schijf van de maximumfactuur terechtkomt, het recht op het sociaal energietarief verliest,...

### Minimale gegevensverwerking

19. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig.
20. Ze hebben betrekking op ongeveer 60.000 personen. Die behoren tot ongeveer 40.000 fiscale huishoudens (de helft van die fiscale huishoudens bestaat uit fiscaal gehuwden).
21. Per betrokkene worden fiscale persoonsgegevens verwerkt, namelijk de persoonsgegevens uit de aangifte in de personenbelasting, de leeftijd en het geslacht van de belastingplichtigen en de leeftijd van de kinderen. De leeftijd van de betrokken personen (dat wil zeggen de belastingplichtigen en de kinderen) wordt bij de hogervermelde pseudonimisering van de persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid onverkort vervangen door de leeftijdsklasse.
22. Per betrokkene worden deze sociale persoonsgegevens verwerkt: de werknemerscode, de werkgeverscategorie, het prestatietype, het referentieloon, de code “werkbonus”, het reële bedrag van de werkbonus, het percentage van prestaties in het kader van de werkbonus en het basisbedrag van de vermindering. Met de reeds bij de federale overheidsdienst Financiën beschikbare persoonsgegevens uit de belastingaangiften blijkt het niet mogelijk om de bijdrageverminderingen met voldoende precisie vast te stellen. Door de combinatie van fiscale persoonsgegevens en sociale persoonsgegevens kan de financiële situatie van elke betrokkene met voldoende precisie worden vastgesteld en kan vervolgens vooraf worden nagegaan welke gevolgen hij kan ondervinden van bepaalde maatregelen.

### Opslagbeperking

23. De sociale persoonsgegevens worden door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid ter beschikking gesteld op basis van een lijst van identificatienummers van de sociale zekerheid die de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vooraf overmaakt. Ze worden per referentiejaar bewaard gedurende vijf jaar (voorbeeld: persoonsgegevens ontvangen in 2022

worden maximaal tot eind 2027 bijgehouden). Die periode van vijf jaar biedt de federale overheidsdienst Financiën de nodige tijd om gevolgen van beleidsvoorstellen correct in te schatten en om simulaties over eerdere aanslagjaren uit te voeren.

#### Integriteit en vertrouwelijkheid

24. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verloopt de mededeling van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die optreedt als *trusted third party*. Zij staat in voor het koppelen en pseudonimiseren van de persoonsgegevens (door het vervangen van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer door een volgnummer en door het verwijderen of bewerken van persoonsgegevens die alsnog tot zijn identificatie zouden kunnen leiden) en het uitvoeren van een *small cell risk analysis* (door het nemen van de gepaste maatregelen om de heridentificatie van de betrokkene te vermijden). Na de verzending aan de federale overheidsdienst Financiën vernietigt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de persoonsgegevens en behoudt ze enkel nog, gedurende vijf jaar, het verband tussen de identificatienummers van de sociale zekerheid van de betrokkenen en de respectieve volgnummers, met het oog op eventuele latere verwerkingen van de persoonsgegevens van de betrokkenen door de federale overheidsdienst Financiën (bijvoorbeeld om de evolutie van de situatie van de betrokkenen te analyseren).
25. De federale overheidsdienst Financiën voorziet een scheiding van functies, waardoor de personen die instaan voor het analyseren van de gekoppelde en gepseudonimiseerde (sociale en fiscale) persoonsgegevens, zoals ze werden overgemaakt door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, geen toegang hebben tot de databanken waarin de persoonsgegevens initieel waren opgenomen. Onder geen beding mogen de personen die de gevolgen van de mogelijke beleidsmaatregelen onderzoeken toegang hebben tot niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens.
26. De kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité stelt vast dat de federale overheidsdienst Financiën de door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gekoppelde en gepseudonimiseerde persoonsgegevens op zijn beurt zelf niet aan andere persoonsgegevens, uit eigen databanken of uit andere authentieke bronnen, kan koppelen. Hij beschikt daartoe per betrokkene immers niet over het vereiste identificatienummer van de sociale zekerheid maar enkel over een uniek, betekenisloos volgnummer dat door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid werd gecreëerd.
27. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houden de partijen rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen, besluiten

**de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité**

dat de beschreven mededeling van gepseudonimiseerde sociale en fiscale persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de federale overheidsdienst Financiën voor het realiseren van simulaties (thema “werkbonus”), zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits er wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Daniel HACHÉ  
Voorzitter kamer federale overheid

Bart VIAENE  
Voorzitter kamer sociale zekerheid en gezondheid

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11) en de zetel van de kamer Federale Overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA, op het volgende adres: Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).