

| |
|--|
| <p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p> |
|--|

IVC/KSZG/21/338

BERAADSLAGING NR. 21/136 VAN 6 JULI 2021, GEWIJZIGD OP 7 SEPTEMBER 2021, INZAKE DE MEDEDELING VAN GEGEVENS OP WERKGEVERSNIIVEAU DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) AAN HET ONDERZOEKSINSTITUUT VOOR ARBEID EN SAMENLEVING (HIVA) VAN DE KU LEUVEN VOOR HET ONDERZOEKEN VAN DE REACTIESTRATEGIEËN VAN ONDERNEMINGEN OP DE TERUGVAL EN HET HERSTEL VAN HET ARBEIDSVOLUME TEN GEVOLGE VAN DE CORONACRISIS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de KU Leuven;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving (HIVA) van de KU Leuven onderzoekt momenteel, in opdracht van de Vlaamse overheid, de reactiestrategieën van ondernemingen op de terugval en het herstel van het arbeidsvolume ten gevolge van de coronacrisis en wil daartoe gebruik maken van bepaalde gegevens op werkgeversniveau.
2. De aanvraag heeft betrekking op alle werkgevers die gekend zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), zowel rechtspersonen als natuurlijke personen, vermeld zonder ondernemingsnummer, en hun respectieve werknemers, vermeld zonder identificatienummer van de sociale zekerheid.

3. Per werkgever zouden de volgende gegevens uit de DMFA-databank (met informatie uit de driemaandelijke multifunctionele werkgeversaangifte) ter beschikking worden gesteld, voor de vier kwartalen van 2019 en de vier kwartalen van 2020: het uniek (betekenisloos) volgnummer, de toepasselijke prestatiecode, het aantal dagen en uren van de prestatiecode, het arbeidsvolume, het aantal arbeidsplaatsen, het paritair comité, de werkgeverscategorie, de NACE-code, het gewest van de vestiging, het type werknemer, het type prestatie (voltijds en deeltijds, desgevallend met vermelding van het percentage), het aantal werknemers per leeftijdsklasse en geslacht, het arbeidsvolume voor studenten, de tijdelijke werkloosheid en het gebruik van uitzendarbeid (het aantal dagen voor werknemers en studenten en het aantal verschillende personen). Uit de DIMONA-databank (met informatie uit de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling) zouden, voor dezelfde kwartalen, de volgende gegevens ter beschikking worden gesteld: alle arbeidsverhoudingen van werknemers met een paritaire opdracht 322 (uitzendarbeid), het uniek (betekenisloos) volgnummer van de gebruiker, het aantal dagen per gebruiker, de NACE-code en het gewest van het hoofdkantoor.
4. De onderzoekers merken op dat ze, wat betreft de werknemers, enkel behoefte hebben aan geaggregeerde informatie. Het blijkt geenszins de bedoeling om analyses op individueel werknemersniveau te verrichten. Om de heridentificatie van de werknemers (voornamelijk bij kleinere werkgevers) te vermijden, stellen ze de volgende werkwijze voor.
 - de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vervangt elk ondernemingsnummer door een uniek (betekenisloos) volgnummer en stelt vervolgens zelf de voormelde gegevens op werkgeversniveau ter beschikking van de onderzoekers, in haar gebouw en onder het toezicht van één van haar medewerkers;
 - de onderzoekers kunnen het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid achteraf slechts verlaten met louter anonieme gegevens (gegevens waaruit geen informatie over geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen kan worden afgeleid);
 - op werkgeversniveau worden de verschillende profielkenmerken geaggregeerd (de verwerking heeft dienovereenkomstig betrekking op het aantal werknemers van de werkgever, verder ingedeeld per geslacht, per leeftijdsklasse en per ander weerhouden kenmerk.
5. In de aanvraag wordt opgemerkt dat de onderzoekers de gegevens op werkgeversniveau ook willen koppelen aan andere gegevens uit diverse externe bronnen, zoals financiële informatie uit de jaarrekeningen en informatie over de arbeidsmarktdynamiek. Deze gegevens zouden desgevallend door de externe bronnen worden bezorgd aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die ze door middel van het ondernemingsnummer zou koppelen aan de RSZ-gegevens. Voor het overige zou dezelfde werkwijze als hiervoor vermeld, worden toegepast. Dat wil zeggen dat de gekoppelde gegevens binnen het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, onder toezicht, moeten worden omgezet naar louter anonieme gegevens en enkel in die vorm het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mogen verlaten.

Het gaat onder meer over gegevens uit de databank BEL-FIRST: het laatste jaar waarvoor informatie beschikbaar is, de subregio, de NACE-sectorcode, de ondernemingsgrootte, de consolidatiecode, de datum van het afsluiten van de jaarrekening, het aantal maanden van de jaarrekening en enige financiële informatie voor de laatste vijf jaar, namelijk de omzet, de netto toegevoegde waarde, de netto vlottende activa, het totaal vermogen, de EBIT (*earnings before interest and taxes*), de EBITDA (*de earnings before interest, taxes, depreciation and amortization*), de liquiditeitsratio, de solvabiliteitsratio, de winst, de winstmarge, het totaal van activa, het totaal van passiva, de bedrijfsopbrengsten, de bedrijfskosten, de ROA (*return on assets*), de netto winstmarge voor belastingen, de kosten van de werknemers, de totale schuldratio, de bruto toegevoegde waarde, de totale kosten en de liquiditeit (*quick ratio*). Uit de databank DYNAM zouden verder het type onderneming, de ondernemingsgrootte en de totale tewerkstelling worden verwerkt.

6. Het HIVA zou de anonieme gegevens bijhouden tot 31 december 2025, uitsluitend voor het meten van de volledige impact van de covid-19-pandemie op de ondernemingen en voor het analyseren van contractvormen en tewerkstellingsvormen, vóór, tijdens en na de crisis, en ze daarna vernietigen.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

7. Krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid* vergt elke mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid aan een andere instelling van sociale zekerheid of een andere instantie dan een federale overheidsdienst, een programmatorische overheidsdienst of een federale instelling van openbaar nut een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.
8. Voor zover de mededeling (enkel) betrekking heeft op gegevens van werkgevers met de hoedanigheid van rechtspersoon is geen beraadslaging van het informatieveiligheidscomité vereist. Een dergelijke beraadslaging is wel vereist indien er (ook) gegevens van werkgevers met de hoedanigheid van natuurlijke persoon worden meegedeeld. Dat is het geval bij de voorliggende aanvraag. Het informatieveiligheidscomité is derhalve bevoegd om zich uit te spreken.

Rechtmatigheid van de verwerking

9. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de daarin uitdrukkelijk vermelde voorwaarden is vervuld.

10. De hogervermelde verwerking van gegevens uit de DMFA-databank en de DIMONA-databank van de RSZ, door het HIVA, is rechtmatig vermits ze, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, e), noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang, namelijk het onderzoeken van de reactiestrategieën van de ondernemingen op de terugval en het herstel van het arbeidsvolume ten gevolge van de coronacrisis, op uitdrukkelijk verzoek van de Vlaamse overheid.

Beginselen inzake de verwerking van persoonsgegevens

11. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).
12. De voormelde beginselen zijn van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens, dat wil zeggen gegevens van natuurlijke personen. Voor zover de verwerking betrekking heeft op rechtspersonen zijn ze bijgevolg niet als dusdanig van toepassing. In het voorliggende geval worden echter wel degelijk (ook) gegevens van natuurlijke personen verwerkt.

Doelbinding

13. De verwerking van gegevens door het HIVA beoogt een gerechtvaardigd doeleinde: het onderzoeken, in opdracht van de Vlaamse overheid, van de wijze waarop ondernemingen reageren op de terugval en het herstel van het arbeidsvolume ingevolge de covid-19-pandemie.

Minimale gegevensverwerking

14. De gevraagde gegevens hebben betrekking op alle werkgevers die bij de RSZ gekend zijn, zowel rechtspersonen als natuurlijke personen. Hun ondernemingsnummer wordt door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vervangen door een uniek (betekenisloos) volgnummer.
15. Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat de onderzoekers per werkgever enkel om geaggregeerde informatie op werknemersniveau vragen. Om elke mogelijke heridentificatie

van de respectieve werknemers te voorkomen, moeten zij wel onverkort gepaste maatregelen treffen.

16. In het voorliggende geval worden de voormelde gegevens van de RSZ bijgehouden door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op een beveiligde server. De onderzoekers kunnen ze enkel raadplegen in het gebouw van die openbare instelling van sociale zekerheid, onder het toezicht van één van haar medewerkers.
17. Na de verwerking van de gegevens van de RSZ (en in voorkomend geval van andere externe bronnen) kunnen de onderzoekers het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid uitsluitend verlaten met louter anonieme gegevens. Er wordt vooraf grondig gecontroleerd of er wel degelijk aan die voorwaarde is voldaan.
18. Inhoudelijk zijn de gevraagde RSZ-gegevens, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze zijn voor de onderzoekers nodig om een gefundeerd oordeel te kunnen vellen aangaande de reactiestrategieën van ondernemingen op de terugval en het herstel van het arbeidsvolume ten gevolge van de coronacrisis.

Opslagbeperking

19. De onderzoekers verwerken de gegevens van de RSZ – voor zover het gaat om gegevens van natuurlijke personen zijn dat persoonsgegevens – uitsluitend bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op een daartoe ter beschikking gestelde beveiligde server, en houden ze dus niet als dusdanig zelf bij.
20. Ze houden de anonieme gegevens, die ze zelf – onder toezicht – hebben gecreëerd in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bij tot 31 december 2025, uitsluitend voor het realiseren van het hogervermelde onderzoeksdoeleinde, en vernietigen ze daarna.

Integriteit en vertrouwelijkheid

21. De anonieme gegevens – tot stand gekomen door de verwerking van de gegevens van de RSZ en eventueel de gegevens uit andere bronnen – worden in geen geval verder meegedeeld aan derden. De onderzoeksresultaten kunnen uitsluitend mits bijkomende aggregatie worden gepubliceerd.
22. Het HIVA houdt bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de verwerking van de hogervermelde gegevens op werkgeversniveau van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) door het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving (HIVA) van de KU Leuven, voor het onderzoeken van de reactiestrategieën van ondernemingen op de terugval en het herstel van het arbeidsvolume ten gevolge van de coronacrisis, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).