

Informatieveiligheidscomité verenigde kamers

BERAADSLAGING NR. 21/017 VAN 6 JULI 2021 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE FOD FINANCIËN AAN DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID MET HET OOG OP DE CONTROLE VAN DE VOORWAARDEN ONDER DEWELKE EEN DOELGROEPVERMINDERING AAN BEPAALDE CATEGORIEËN VAN WERKGEVERS BEHORENDE TOT DE HOTELSECTOR WERD VERLEEND IN HET KADER VAN DE MAATREGELEN TIJDENS DE CORONAVIRUS COVID-19 EPIDEMIE

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1, §1, derde lid;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikels 97 en 98;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;

Gelet op het rapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de heer B. Preneel en de heer B. Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. In het kader van de overheidsmaatregelen die tijdens de coronavirus COVID-19 epidemie werden voorzien, werd bij wet van 2 april 2021 *houdende tijdelijke ondersteuningsmaatregelen ten gevolge van de COVID-19-pandemie* voorzien dat onder bepaalde voorwaarden een doelgroepvermindering¹ aan bepaalde categorieën van werkgevers behorende tot de hotelsector kan worden toegekend².

¹ Doelgroepverminderingen zijn een reeks RSZ-kortingen (en andere steunmaatregelen) waarmee de overheid werkgevers stimuleert om medewerkers uit bepaalde doelgroepen aan te trekken of te behouden.

² Wet van 2 april *houdende tijdelijke ondersteuningsmaatregelen ten gevolge van de COVID-19-pandemie*, <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/wet/2021/04/02/2021020750/justel>

2. De werkgevers en personen die daarmee worden gelijkgesteld die de doelgroepvermindering kunnen aanvragen, worden beschreven in artikel 52 van voormelde wet van 2 april 2021:

“(…) de werkgevers en de personen die hiermee worden gelijkgesteld, bedoeld in artikel 1, § 1, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders,

1° die ressorteren onder het paritair comité voor het hotelbedrijf en die als hoofdactiviteit het uitbaten van een hotel of het verschaffen van accommodatie hebben of een vestigingseenheid hebben die deze activiteit uitoefent en

2° a) die de hoedanigheid van belastingplichtige hebben bedoeld in artikel 4, § 1, van het Btw-Wetboek, met uitsluiting van de btw-eenheden bedoeld in artikel 4, § 2, van het Btw-Wetboek, en die ertoe gehouden zijn periodieke btw-aangiften in te dienen bedoeld in artikel 53, § 1, eerste lid, 2°, van het Btw-Wetboek wanneer en voor zover de betreffende werkgevers te maken hebben met een vermindering met ten minste 60 % van de omzet die resulteert uit de handelingen die moeten worden opgenomen in kader 2 van de periodieke btw-aangiften bedoeld in artikel 53, § 1, eerste lid, 2°, van het Btw-Wetboek met betrekking tot het tweede kwartaal 2021, ten opzichte van de omzet die resulteert uit dezelfde handelingen die moesten worden opgenomen in de periodieke btw-aangiften met betrekking tot het tweede kwartaal 2019, of;

b) die de hoedanigheid van belastingplichtige hebben bedoeld in artikel 4, § 1, van het Btw-Wetboek en die er niet toe gehouden zijn periodieke btw-aangiften in te dienen bedoeld in artikel 53, § 1, eerste lid, 2°, van het Btw-Wetboek of die niet de hoedanigheid van belastingplichtige hebben bedoeld in artikel 4, § 1, van het Btw-Wetboek en voor zover de betrokken werkgever geconfronteerd wordt met een vermindering met ten minste 60 % van de aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aangegeven loonmassa voor het tweede kwartaal 2021 ten opzichte van het tweede kwartaal 2019.”³

3. Om aanspraak te kunnen maken op de doelgroepvermindering bedoeld in artikel 52 en het recht daarop te behouden, moet de werkgever overeenkomstig artikel 55 van voormelde wet van 2 april 2021:

1° de werknemers waarvoor hij de doelgroepvermindering toepast ononderbroken in dienst houden gedurende het kwartaal waarop deze doelgroepvermindering betrekking heeft, behoudens indien de werknemer zelf ontslag neemt, ontslagen wordt om dringende redenen, tijdskrediet of thematisch verlof opneemt;

2° in 2021 aan alle werknemers een concreet en individueel opleidingsaanbod doen voor ten minste 5 volledige dagen per voltijds equivalente werknemer in 2021. Het betreft zowel de werknemers waarvoor de doelgroepvermindering wordt toegekend als de andere werknemers en ongeacht of zij zich al dan niet in een situatie van tijdelijke werkloosheid bevinden. De werkgever kan het aantal opleidingsdagen voor een deeltijdse werknemer proportioneel verminderen in verhouding tot de contractuele arbeidsduur van de betrokken werknemer;

3° zich in 2021 onthouden van:

³ Het toepassingsgebied betreft de werkgevers met werkgeverscategorie 017 / 317 en met een van volgende nace-codes als hoofdactiviteit of met een vestigingseenheid die deze activiteit uitoefent: 55100, 55201, 55202, 55203, 55204, 55209, 55300, 55900.

a) het uitkeren van dividenden aan aandeelhouders;

b) het uitkeren van bonussen aan de leden van de Raad van Bestuur, en het leidinggevend personeel van de onderneming;

c) het inkopen van eigen aandelen;

4° de ondernemingsraad, of de vakbondsafvaardiging bij ontstentenis van een ondernemingsraad, of de werknemers bij ontstentenis van een vakbondsafvaardiging, informeren over de toepassing van dit hoofdstuk binnen de onderneming en de voorwaarden waaraan de werkgever moet voldoen, in het bijzonder over het opleidingsaanbod, en hierover overleggen.

4. Overeenkomstig artikel 57 van voormelde wet van 2 april 2021 zijn de sociaal inspecteurs van onder meer de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid belast met het toezicht op de naleving van de voorwaarden.
5. Teneinde de voorwaarde vermeld in artikel 52, §2, a), van voormelde wet van 2 april 2021 onder dewelke de doelgroepvermindering kan worden toegekend, te controleren wordt de mededeling door de FOD Financiën aan de RSZ beoogd van omzetgegevens van de werkgevers (zowel rechtspersonen als natuurlijke personen) die een doelgroepvermindering hebben aangevraagd. Het betreft potentieel 1.630 werkgevers. De werkgevers worden uitsluitend geïdentificeerd aan de hand van hun ondernemingsnummer en benaming. De beoogde gegevens betreffen de omzetcijfers voor het tweede trimester 2019 (in het geval van een trimestriële btw-aangifte) of de maanden april, mei en juni 2019 (in het geval van een maandelijkse btw-aangifte) en voor het tweede trimester van 2021 (in het geval van een trimestriële btw-aangifte) of de maanden april, mei en juni 2021 (in het geval van een maandelijkse btw-aangifte).
6. De mededeling van de beoogde persoonsgegevens zal in twee fasen verlopen:
 - in een eerste fase wordt in de loop van september 2021 een lijst van de werkgevers die de doelgroepvermindering hebben aangevraagd in het kader van een daling in omzet 2021/2 ten opzichte van 2019/2, door de RSZ meegedeeld aan de FOD Financiën. De FOD Financiën vult de lijst aan met de omzetcijfers van de betreffende kwartalen en bezorgt deze terug aan de RSZ.
 - in een tweede fase kunnen gedurende drie jaar vanaf de inwerkingtreding van de regelgeving betreffende de doelgroepvermindering (1 juli 2021) voor als zover noodzakelijk ad hoc opvragingen van de hiervoor beschreven gegevens worden uitgevoerd door de RSZ bij de FOD Financiën. Deze opvragingen kunnen noodzakelijk zijn in het kader van betwistingen of aanvragen van doelgroepverminderingen binnen de verjaringstermijn van 3 jaar.
7. In toepassing van art. 14, 4^{de} lid, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, verzoekt de RSZ om vrijstelling van tussenkomst van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid aangezien deze tussenkomst geen toegevoegde waarde biedt.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

8. Krachtens artikel 35/1, §1, derde lid, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2^o, a), van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid een voorafgaande beraadslaging van de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de meedelende instantie, de ontvangende instantie en de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van die verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis heeft gesteld.
9. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat er geen protocol werd afgesloten en dat één van de betrokken partijen, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, een aanvraag tot toelating heeft ingediend. Het Comité acht zich dan ook bevoegd om zich uit te spreken.
10. De vrijstelling van de tussenkomst van de Kruispuntbank van sociale zekerheid vereist bovendien overeenkomstig artikel 14, vierde lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid* de toelating van het Informatieveiligheidscomité. Die toelating kan verleend worden voor zover de Kruispuntbank van de sociale zekerheid geen toegevoegde waarde kan bieden bij de uitwisseling van de persoonsgegevens.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

11. Overeenkomstig artikel 5.2 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming⁴ (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Financiën (meedelende instantie) en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (ontvangende instantie) als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen van de AVG en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.
12. Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat de verantwoordelijke voor de verwerking een register van de verwerkingsactiviteiten die onder zijn verantwoordelijkheid plaatsvinden, moet bijhouden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in artikel 30 AVG.

B.2. RECHTMATIGHEID

13. Overeenkomstig art. 5.1 a) AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.

⁴ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

14. Het Comité stelt vast dat de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6.1 e) AVG). De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid int en beheert de sociale werkgevers- en werknemersbijdragen waarmee het de verschillende takken van de sociale zekerheid financiert, zoals beschreven in onder andere de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders*.
15. Gelet op het voorgaande, acht het Informatieveiligheidscomité de beoogde verwerking van persoonsgegevens rechtmatig.

B.3. DOELBINDING

16. Artikel 5.1 b) AVG laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding). De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.
17. De mededeling van de persoonsgegevens wordt gevraagd om een controle te kunnen uitvoeren op de naleving van de voorwaarden onder de welke de betrokkenen een doelgroepvermindering kunnen bekomen. Zowel de voorwaarden als de uitvoering van de controle door de RSZ werden uitdrukkelijk voorzien in voormelde wet van 2 april 2021.
18. Gelet op het voorgaande acht het Informatieveiligheidscomité de doeleinden van de beoogde mededeling van persoonsgegevens als welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd.
19. Artikel 5.1 b) AVG stelt tevens dat persoonsgegevens niet verder mogen worden verwerkt op een met de oorspronkelijke doeleinden onverenigbare wijze. Om na te gaan of een doel van verdere verwerking verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld, moet de verwerkingsverantwoordelijke, nadat hij aan alle voorschriften inzake rechtmatigheid van de oorspronkelijke verwerking heeft voldaan, onder meer rekening houden met: een eventuele koppeling tussen die doeleinden en de doeleinden van de voorgenomen verdere verwerking; het kader waarin de gegevens zijn verzameld; met name de redelijke verwachtingen van de betrokkenen op basis van hun verhouding met de verwerkingsverantwoordelijke betreffende het verdere gebruik ervan; de aard van de persoonsgegevens; de gevolgen van de voorgenomen verdere verwerking voor de betrokkenen; en passende waarborgen bij zowel de oorspronkelijke als de voorgenomen verdere verwerkingen.⁵
20. De persoonsgegevens werden oorspronkelijk ingezameld in het kader van de wettelijke opdrachten van de FOD Financiën inzake de inning van de belasting op toegevoegde waarde (Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde). Gelet op het feit dat voormelde wet van 2 april 2021 uitdrukkelijk de voorwaarden beschrijft (meer bepaald een daling van de omzet van 65% in het tweede kwartaal 2021 ten opzichte van het tweede kwartaal van 2019), én voorziet in de controle door de sociale inspecteurs van de RSZ, stelt het Informatieveiligheidscomité vast dat er een voldoende koppeling is tussen de doeleinden van de oorspronkelijke inzameling en de doeleinden van de voorgenomen verdere verwerking.

⁵ Overweging 50 van de AVG.

Het Informatieveiligheidscomité is dan ook van oordeel dat het doel van de verdere verwerking verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld

B.4. PROPORTIONALITEIT

B.4.1. Minimale gegevensverwerking

21. Artikel 5.1 b) AVG stelt dat persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt moeten zijn (“minimale gegevensverwerking”).
22. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de mededeling van de beoogde gegevens beperkt blijft tot de werkgevers die effectief een doelgroepvermindering in het kader van voormelde wet van 2 april 2021 hebben aangevraagd. Het ondernemingsnummer is noodzakelijk om de betrokken werkgever te identificeren. De benaming is noodzakelijk teneinde contact met de werkgever te faciliteren. De aanduiding of het maandelijks of driemaandelijks btw-aangiften betreft, is noodzakelijk om te bepalen of het meegedeelde omzetcijfer respectievelijk één maand of een trimester bestrijkt. Tot slot worden uitsluitend de omzetcijfers van het tweede trimester 2019 (of die van de betreffende maanden), en van het tweede trimester 2021 (of die van de betreffende maanden) meegedeeld teneinde de voorwaarden die uitdrukkelijk in voormelde wet van 2 april 2021 werden gesteld, te kunnen controleren.
23. Rekening houdend met de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens zullen worden verwerkt, acht het Informatieveiligheidscomité de persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is.

B.4.2. Opslagbeperking

24. Aangaande de bewaringstermijn herinnert het Comité er aan dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is. De persoonsgegevens die worden meegedeeld door FOD Financiën zullen door de RSZ worden bewaard zolang dit noodzakelijk is voor het administratief beheer van de betreffende dossiers. Deze bewaringstermijn wordt beïnvloed worden door onder meer de toepasselijke verjaringstermijnen, beroepstermijnen en de duurtijd van een eventuele gerechtelijke procedure. Het Informatieveiligheidscomité neemt hiervan akte doch wijst er op dat indien het doeleinde reeds vóór het vervallen van die termijn zou zijn bereikt, de gegevens nog voor afloop van deze termijn door de aanvrager dienen te worden bewaard onder een vorm die het niet mogelijk maakt om de betrokkenen te identificeren.

B.5. TRANSPARANTIE

25. Overeenkomstig art. 14 AVG dient de verwerkingsverantwoordelijke bepaalde informatie betreffende de verwerking van persoonsgegevens die niet bij de betrokkene worden verkregen, aan de betrokkene te verstrekken. Deze informatie is niet noodzakelijk indien het verkrijgen of verstrekken van de gegevens uitdrukkelijk is voorgeschreven bij Unie- of

lidstatelijk recht dat op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en dat recht voorziet in passende maatregelen om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen (art. 14.5 AVG), zoals *in casu* het geval is. Terzake kan verwezen worden naar art. 57 van voormelde wet van 2 april 2021 dat er uitdrukkelijk in voorziet dat de sociale inspecteurs van onder meer de RSZ belast zijn met de toezicht op de naleving van voormelde voorwaarden.

26. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de Belgische wetgeving effectief in passende maatregelen voorziet om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen.

B.6. BEVEILIGING

27. Persoonsgegevens moeten door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).
28. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de mededeling van de persoonsgegevens in twee fasen zullen verlopen. De gegevens zullen worden versleuteld alvorens ze door de FOD Financiën aan de RSZ worden overgemaakt, waarbij gebruik wordt gemaakt van een systeem van asymmetrische encryptie. De uitwisseling zal worden uitgevoerd door tussenkomst en onder toezicht van de functionarissen voor gegevensbescherming van de betrokken instellingen die eveneens in de nodige logging van de transactie voorzien. De ontvangen gegevens zijn uitsluitend toegankelijk voor de diensten van de RSZ die betrokken zijn bij de controle van de voorwaarden en, in voorkomend geval, de verdere juridische opvolging indien niet aan de voorwaarden van de voormelde wet van 2 april 2021 werd voldaan. De betrokken personen zijn allen verbonden tot geheimhouding (art. 28 van de wet van 15 januari 1990 *tot oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*).
29. De RSZ is van oordeel dat de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid geen meerwaarde kan bieden bij de gefaseerde mededeling aan de FOD Financiën van het ondernemingsnummer en de benaming van de werkgevers die een doelgroepvermindering in toepassing van voormelde wet van 2 april 2021 hebben aangevraagd. Gelet op het feit dat het om beperkte mededelingen gaat, dat er geen nood is om de verwijzingsrepertoria van de KSZ te gebruiken en dat de nodige veiligheidsmaatregelen worden getroffen, kan het Informatieveiligheidscomité instemmen met de vrijstelling van de tussenkomst van de KSZ.
30. De RSZ is een instelling van sociale zekerheid en is ertoe gehouden om de minimale veiligheidsnormen die gelden in de sector van de sociale zekerheid na te leven. Net zoals elke andere instelling van sociale zekerheid, is de RSZ ertoe gehouden om jaarlijks een vragenlijst met betrekking tot de naleving van de minimumnormen met betrekking tot de fysieke en logische informatieveiligheid in te vullen en aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid over te maken. De resultaten van de ondervraging van de betrokken instellingen van sociale zekerheid worden dan aan het Informatieveiligheidscomité, kamer Sociale Zekerheid en Gezondheid bezorgd.

Om deze redenen besluiten

de verenigde kamers van het Informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Financiën aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid met het oog op de controle van de voorwaarden onder dewelke de doelgroepvermindering aan bepaalde categorieën van werkgevers behorende tot de hotelsector wordt verleend in het kader van maatregelen tijdens de coronavirus covid-19 epidemie, toegestaan is, mits wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

In toepassing van art. 14, 4de lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, stelt het Informatieveiligheidscomité de beoogde gegevensmededeling vrij van tussenkomst van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

B. PRENEEL
kamer federale overheid

B. VIAENE
sociale zekerheid en gezondheid

<p>De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel. De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD Beleid en Ondersteuning, op volgend adres: Simon Bolivarlaan 30, 1000 Brussel.</p>
--