

**Informatieveiligheidscomité**  
**Verenigde kamers**  
**(sociale zekerheid en gezondheid / federale overheid)**

IVC/VK/20/480

**BERAADSLAGING NR. 20/262 VAN 3 NOVEMBER 2020 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST MOBILITEIT AAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING IN HET KADER VAN DE CONTROLE OP DE TOEKENNING VAN UITKERINGEN VOOR ARBEIDSONGESCHIKTHEID AAN PERSONEN ACTIEF IN DE AUTOVERKOOP**

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1, § 1, derde lid;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder de artikelen 97 en 98;

Gelet op de aanvraag van het RIZIV;

Gelet op het verslag van mevrouw Mireille Salmon en de heer Bart Viaene.

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De Afdeling Sociale Controle (ASC) is een dienst van de Directie voor Administratieve Controle (DAC) van het RIZIV. De sociaal controleurs van deze afdeling onderzoeken de samenloop tussen het genieten van uitkeringen door arbeidsongeschikten en het uitoefenen van een niet toegelaten activiteit door diezelfde sociaal verzekerden.
2. De sociaal controleurs hebben momenteel al de mogelijkheid om persoonsgegevens van de houders van nummerplaten uit de database van de Dienst Inschrijving Voertuigen (DIV) te raadplegen door middel van de webtoepassing DOLSIS, indien dit noodzakelijk is in het kader van hun onderzoeken. Deze consultaties gebeuren vandaag op individuele basis, geval per geval. Het is momenteel, met de huidige beraadslaging en het huidige protocol, dus niet

mogelijk om over meerdere personen tegelijkertijd (groepsgewijze) gegevens uit de database Mobivis te raadplegen.

3. Sinds enkele jaren organiseert de Afdeling Sociale Controle, naast de gewone controles, op regelmatige basis themacontroles, gericht op een specifieke sector of op een bepaalde doelgroep. In het kader van dit type onderzoeken is het vertrekpunt anders dan bij de klassieke, individuele controles. In tegenstelling tot bij die laatste, wordt getracht de fraudedetectie zelf te organiseren door uit te gaan van een bepaald profiel met (potentieel) een verhoogd risico op fraude. Dat profiel wordt bepaald door een specifieke dataset.
4. De verwerking van de persoonsgegevens vindt een grondslag in artikel 162 van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994:

*“Om de in artikel 159 bedoelde opdracht te vervullen beschikt de Dienst voor administratieve controle over sociaal inspecteurs, sociaal controleurs bekleed met verschillende graden en administratief personeel. De sociaal inspecteurs en de sociaal controleurs hebben als opdracht de onrechtmatige samenloop van het genot van uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid, moederschaps-, vaderschaps- en adoptieverlof met het uitoefenen van een beroepsactiviteit of sluikarbeid op te sporen en vast te stellen. (...)”*

5. Deze aanvraag heeft als doel om een dergelijke themacontrole in de sector van de autoverkoop mogelijk te maken. Het houden van een commerciële of proefrittenplaat (Z of ZZ), gecombineerd met een periode van uitkeringen, kan immers wijzen op de uitvoering van een niet toegelaten activiteit. Het aanvragen van een verlenging van een Z- of ZZ-plaat wijst bij uitstek op een effectieve activiteit (namelijk de verkoop van minimaal twaalf wagens). De bedoeling is om op basis van een lijst van de particuliere houders van Z- of ZZ-platen (natuurlijke personen), geleverd door de FOD Mobiliteit, een datamatching te verrichten met gegevens over de uitbetaalde arbeidsongeschiktheidsuitkeringen. Afhankelijk van het resultaat van deze datamatching wordt een preselectie gemaakt van de nader te onderzoeken gevallen. De sociaal controleurs moeten vervolgens op het terrein verifiëren of er effectief (niet toegelaten) activiteiten door de arbeidsongeschikte(n) zijn uitgevoerd.
6. De volgende werkwijze zou worden toegepast: het RIZIV levert een lijst van de als invalide erkende arbeidsongeschikten aan de KSZ, de FOD Mobiliteit levert een lijst met de houders van commerciële en proefrittenkentekenplaten aan de KSZ, de KSZ zorgt vervolgens voor een kruising en een output die bezorgd wordt aan het RIZIV.
7. Per individu wil het RIZIV een dataset, bestaande uit:
  - het INSZ (het rijksregisternummer of het KSZ-nummer);
  - de naam en de voornaam;
  - het ondernemingsnummer van de natuurlijke persoon (FOD Economie);
  - de nummerplaat of nummerplaten (FOD Mobiliteit);
  - de geldigheidsperiode per nummerplaat (resp. inschrijvingsdatum) (FOD Mobiliteit);
  - verlengd of niet (resp. schrappingsdatum) (FOD Mobiliteit).

8. Deze aanvraag heeft betrekking op een eenmalige mededeling, bij wijze van een “one shot”. Daaruit kan dan blijken of er een voldoende basis is om over te gaan tot de aanvraag van een beraadslaging voor een meer regelmatige (jaarlijkse) opvraging van deze persoonsgegevens.
9. De persoonsgegevens worden door het RIZIV bewaard voor de periode van het onderzoek en, in geval van de vaststelling van inbreuken, de periode noodzakelijk voor de afhandeling van de gerechtelijke of administratieve vervolging en de recuperatie van de onverschuldigde bedragen. Ze worden daarna vernietigd. Ze worden in ieder geval maar tot maximaal tien jaar na de ontvangst bewaard.
10. Het RIZIV is verantwoordelijk voor het beheer van de persoonsgegevens van de populatie van de als invalide erkende arbeidsongeschikten. De DAC is verantwoordelijk voor het toezicht op de correcte toepassing van de reglementaire verplichtingen van, onder andere, de uitkeringsgerechtigde arbeidsongeschikten. De persoonsgegevens die van de FOD Mobiliteit worden gevraagd, blijven beperkt tot die van de personen die het voorwerp kunnen uitmaken van het toezicht (particuliere houders van Z- of ZZ-platen die natuurlijke personen zijn).
11. Artikel 54 van het Sociaal Strafwetboek regelt de verdere mededeling van de ontvangen persoonsgegevens. Wanneer zij zulks nodig achten, delen de sociale inspecteurs van een inspectiedienst de inlichtingen die zij bij hun onderzoek hebben ingewonnen mee aan de openbare en meewerkende instellingen van sociale zekerheid, aan de sociale inspecteurs van de andere inspectiediensten en aan alle ambtenaren belast met het toezicht op andere regelgevingen, in zoverre die inlichtingen die laatsten kunnen aanbelangen bij de uitoefening van het toezicht waarmee ze belast zijn. Er bestaat een verplichting om deze inlichtingen mee te delen wanneer de openbare instellingen van sociale zekerheid, de sociale inspecteurs van de andere inspectiediensten of de andere met het toezicht belaste ambtenaren erom verzoeken.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

12. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Mobiliteit aan het RIZIV die krachtens artikel 35/1, § 1, derde lid, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* het voorwerp moet uitmaken van een voorafgaande beraadslaging van de Verenigde Kamers van het Informatieveiligheidscomité, voor zover er tussen de partijen geen protocol wordt gesloten.

### rechtmatigheid

13. Volgens artikel 6 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens alleen rechtmatig indien en voor zover aan minstens één van de vermelde voorwaarden is voldaan, bijvoorbeeld de noodzakelijkheid om te voldoen aan een verplichting uit de regelgeving.

## beginselen inzake de verwerking van persoonsgegevens

14. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

### doelbinding

15. De mededeling van persoonsgegevens door de FOD Mobiliteit aan het RIZIV beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de controle op de toekenning van uitkeringen ingevolge arbeidsongeschiktheid aan personen die actief zijn in de autoverkoop.
16. De verwerking van de persoonsgegevens vindt een grondslag in artikel 162 van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, krachtens hetwelk de sociaal inspecteurs/controleurs van de DAC instaan voor het opsporen en vaststellen van de onrechtmatige samenloop van het genot van uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid, moederschaps-, vaderschaps- en adoptieverlof met het uitoefenen van een beroepsactiviteit of sluikarbeid.

### minimale gegevensverwerking

17. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van het voormelde doeleinde, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig.
18. Deze mededeling betreft een beperkte hoeveelheid persoonsgegevens. Deze die bijkomend worden opgevraagd bij de FOD Mobiliteit, hebben uitsluitend betrekking op de personen die het voorwerp van het toezicht kunnen uitmaken, te weten particulieren (natuurlijke personen) die houder van Z- of ZZ-platen zijn.
19. Deze beraadslaging heeft betrekking op een eenmalige mededeling (“one shot”), waaruit kan blijken of er een voldoende basis is om over te gaan tot de aanvraag van een machtiging voor een meer regelmatige (jaarlijkse) opvraging van de persoonsgegevens.

20. Volgens artikel 58 van het Sociaal Strafwetboek moeten de sociaal inspecteurs de nodige maatregelen nemen om het vertrouwelijk karakter te verzekeren van de sociale persoonsgegevens waarvan ze kennis hebben gekregen in de uitoefening van hun opdracht en om te verzekeren dat die uitsluitend worden aangewend voor de uitoefening van hun toezichtopdracht.

opslagbeperking

21. De gegevens worden door het RIZIV bewaard voor de periode van het onderzoek en in geval van de vaststelling van inbreuken voor de periode noodzakelijk voor de afhandeling van gerechtelijke of administratieve vervolging en voor de recuperatie van de onverschuldigde bedragen. De persoonsgegevens worden vervolgens vernietigd. Ze worden in ieder geval slechts tot maximaal tien jaar na de ontvangst bijgehouden.

integriteit en vertrouwelijkheid

22. De verwerking van de persoonsgegevens geschiedt overeenkomstig de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Om deze redenen, besluit

**het informatieveiligheidscomité, in verenigde kamers,**

dat de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Mobiliteit aan het RIZIV in het kader van de controle op de toekenning van uitkeringen ingevolge arbeidsongeschiktheid aan personen actief in de autoverkoop is toegestaan mits wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Mireille SALMON  
Voorzitter kamer Federale Overheid

Bart VIAENE  
Voorzitter kamer Sociale Zekerheid en Gezondheid

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11) en de zetel van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA - Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).