

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/20/230

BERAADSLAGING NR. 20/126 VAN 31 JULI 2020 OVER DE RAADPLEGING VAN DIVERSE PERSOONSgegevensBANKEN UIT HET NETWERK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID DOOR DIVERSE SOCIALE INSPECTIEDIENSTEN DOOR MIDDEL VAN DE TOEPASSING MY DIGITAL INSPECTION ASSISTANT (MYDIA)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1, eerste lid;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de betrokken sociale inspectiediensten;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Enkele sociale inspectiediensten willen door de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité in de mogelijkheid worden gesteld om databanken uit het netwerk van de sociale zekerheid te raadplegen door middel van de nieuwe toepassing My Digital Inspection Assistant (MyDIA). Het betreft meer bepaald de sociale inspectiediensten van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ), de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (FOD WASO), de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) en het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV). Die sociale inspectiediensten werden overigens destijds reeds gemachtigd om databanken uit het netwerk van de sociale zekerheid te raadplegen voor het uitvoeren van hun opdrachten, zij het op een andere wijze (zie in het bijzonder de beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004, inmiddels meermaals gewijzigd).

2. De voormelde toegang tot de databanken uit het netwerk van de sociale zekerheid zou in dezelfde mate ook gelden voor de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD), bedoeld in het Sociaal Strafwetboek van 6 juni 2010, meer bepaald voor de coördinatoren en voor de medewerkers van het meldpunt voor een eerlijke concurrentie. Dat strategisch orgaan valt onder de leiding van de ministers die bevoegd zijn voor de bestrijding van de sociale fraude, ontwikkelt op basis van de kennis en de inzichten van diverse inspectiediensten en met wetenschappelijke ondersteuning een visie op de bestrijding van de sociale fraude en zet die om in concrete strategieën. Het bereidt het strategisch plan en de operationele actieplannen voor en biedt beleidsondersteuning. De coördinatoren zijn sociaal inspecteurs die worden gedetacheerd vanuit hun federale sociale inspectiedienst, tijdens de detachering hun hoedanigheid van sociaal inspecteur behouden, de arrondissementele cellen ondersteunen en optreden als expert. Het meldpunt voor een eerlijke concurrentie wordt bemand door enkele sociaal inspecteurs die instaan voor het analyseren en het administratief verrijken van de ontvangen meldingen, aan de hand van de beschikbare databanken, zich daarbij beroepend op de geldende beraadslagingen van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid of het informatieveiligheidscomité die werden verleend ten behoeve van de organisatie die hen gedetacheerd heeft.
3. Het Sociaal Strafwetboek van 6 juni 2010 regelt de bevoegdheden van de sociaal inspecteurs. Zij mogen overgaan tot elk onderzoek, elke controle en elk verhoor en alle inlichtingen inwinnen die zij nodig achten om zich ervan te vergewissen dat de regelgeving waarop zij toezicht uitoefenen werkelijk worden nageleefd. Zij mogen de identiteit opnemen van de personen die zich op arbeidsplaatsen bevinden en van de personen van wie zij de identificatie nodig achten voor de uitoefening van het toezicht. Zij willen de databanken van het netwerk van de sociale zekerheid kunnen raadplegen aangaande alle personen die zich bevinden op arbeidsplaatsen of andere plaatsen die onder hun toezicht vallen. De verwerking van de persoonsgegevens zou in beginsel geschieden met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in overeenstemming met artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
4. Deze beraadslaging heeft betrekking op de verwerking van persoonsgegevens uit de volgende databanken van het netwerk van de sociale zekerheid¹:
 - het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters;
 - het werkgeversrepertorium;
 - de DIMONA-databank en het personeelsbestand;
 - het LIMOSA-kadaster;
 - het GOTOT-bestand;
 - het bestand van de werfmeldingen;
 - de databank “aanwezigheidsregistratie” (CheckIn@Work);
 - de databank “werkloosheidsuitkeringen”;

¹ Er wordt ook een toegang gevraagd tot gegevens van de Kruispuntbank van Ondernemingen en tot de foto op de identiteitskaart van de betrokkene maar die vallen buiten de bevoegdheid van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité. De toegang tot de persoonsgegevens van de federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer (MOBIVIS) door de sociale inspectiediensten behoort tot de bevoegdheid van de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité.

- de databank “multifunctionele attestaten” (openbare centra voor maatschappelijk welzijn);
- het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders.

5. De toepassing My Digital Inspection Assistant (MyDIA) biedt de sociaal inspecteurs ook de mogelijkheid om de persoonsgegevens die ze raadplegen in het netwerk van de sociale zekerheid te verbinden met een bepaalde controle die ze verrichten, aan de hand van de web service “*FieldInspection*”. De controle heeft steeds betrekking op een dossier dat wordt gecreëerd door een coördinerende sociaal inspecteur en waartoe andere sociaal inspecteurs toegang kunnen hebben als deelnemende actor. In het dossier worden de karakteristieken van de sociaal inspecteurs en van de controles opgenomen, evenals het verband tussen de sociaal inspecteurs en de controles. De sociaal inspecteurs kunnen aldus bepaalde persoonsgegevens die zij hebben geraadpleegd in het netwerk van de sociale zekerheid tijdelijk (maximaal drie dagen) opslaan, in een beveiligde database (er worden geen persoonsgegevens opgeslagen op hun mobiel toestel). Het betreft enkel persoonsgegevens ter identificatie van de betrokken natuurlijke personen (in het bijzonder het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam en de voornaam), aangevuld met enkele specifieke inlichtingen over de ondernemingen (het inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer en de benaming) en de werven (het werfnummer, de postcode, het ondernemingsnummer van het bedrijf en de benaming van het bedrijf) en met diverse indicatoren (bijvoorbeeld met betrekking tot het al dan niet bestaan van een aangifte). Ook gestructureerde informatie over de interpretatie van de bevindingen door de sociaal inspecteurs kan tijdelijk worden opgeslagen (zoals de vaststelling van de overeenstemming van de werkgever vermeld in de DIMONA-aangifte en de gecontroleerde werkgever) alsook vrije tekst ter zake, telkens met de identiteit van de betrokken sociaal inspecteur en de datum en het tijdstip van de registratie. De persoonsgegevens worden dus uitsluitend bijgehouden indien de sociaal inspecteur vrijwillig een geïdentificeerde persoon, onderneming of werf toevoegt aan een controle. De opslag blijft voorts beperkt tot de voormelde persoonsgegevens. Er is bijgevolg geen sprake van het onverkort kopiëren van alle persoonsgegevens die in de verschillende authentieke bronnen werden geraadpleegd (er zal bijvoorbeeld bijgehouden worden dat er een DIMONA-aangifte werd verricht maar de inhoud ervan zal niet worden opgeslagen). De bedoeling van de opslag in het systeem bestaat erin de sociaal inspecteur de mogelijkheid te bieden om na te gaan of een raadpleging van de authentieke bronnen nodig is in het kader van het onderzoek. Die zal dan in voorkomend geval geschieden via de gebruikelijke kanalen.
6. Bij de beëindiging van de controle, bijvoorbeeld door de coördinerende sociaal inspecteur, zou – op een beveiligde server, niet op het mobiele toestel van de gebruiker – een tekstbestand worden gecreëerd op basis van de geregistreerde persoonsgegevens. Het zou worden verstuurd naar de eBox² van de betrokken sociaal inspecteurs en daarin drie dagen worden

² In eerste instantie zou gebruik worden gemaakt van de professionele eBox vermits die strikt persoonlijk is en enkel toegankelijk is voor de houder, in tegenstelling tot de eBox ondernemingen. Later zou eventueel wel de eBox ondernemingen worden gebruikt, voor zover die op een unieke wijze gecompartmenteerd kan worden ten behoeve van de sociaal inspecteurs. De professionele eBox is de elektronische brievenbus voor professionals (in dit geval de sociaal inspecteurs van de instellingen van sociale zekerheid) die wordt aangeboden op het portaal van de sociale zekerheid onder de rubriek “ambtenaren en andere professionelen” en is geïntegreerd in de *Federal Authentication Service* (FAS), waarbij de toegang wordt geregeld door de verantwoordelijke voor het toegangsbeheer van de organisatie, die de gebruikers onder een professionele hoedanigheid in het *User and*

bewaard en dan automatisch worden gewist. Aan de hand van dat (beperkt) tekstbestand (met de identiteit van de betrokken partijen en de commentaren over het dossier) kunnen de sociaal inspecteurs overgaan tot het raadplegen van de authentieke persoonsgegevensbronnen. De web service “*FieldInspection*” is dus zelf noch een authentieke persoonsgegevensbron noch een kopie van een authentieke persoonsgegevensbron. Het systeem zou zorgen voor de automatische verwijdering na drie dagen. De mobiele toepassing My Digital Inspection Assistant (MyDIA) biedt de verschillende sociaal inspecteurs dus een doeltreffend hulpmiddel bij de uitvoering van hun respectieve toezichtsoopdrachten. Zij kunnen hun activiteiten inzake de bestrijding van de sociale fraude op een efficiënte wijze uitvoeren door de onmiddellijke beveiligde raadpleging van persoonsgegevens in het netwerk van de sociale zekerheid en de tijdelijke opslag ervan.

Samengevat:

Wanneer een inspecteur op het terrein een persoon ondervraagt, zal hij die persoon trachten te identificeren in MyDIA en zal hij de gegevens raadplegen om na te gaan of er geen anomalie is. Als hij per vergissing de gegevens raadpleegt van een persoon die niet de ondervraagde persoon is, dan past hij zijn zoekcriteria aan en worden er geen gegevens bewaard, terwijl in de veiligheidsloggings wordt opgeslagen dat de inspecteur de gegevens van persoon X heeft geraadpleegd. Als de persoon in regel is, bewaart de inspecteur de business-ID en de technische ID alsook een aantal flags om aan te duiden dat de persoon op het terrein geïdentificeerd werd en zal de persoon in de samenvatting verschijnen. Indien de persoon niet in regel is, zal de inspecteur dezelfde gegevens in MyDIA opslaan, maar zal hij ook een proces-verbaal opstellen en een papieren formulier invullen met het oog op het vervolg van het onderzoek. Wanneer de inspecteur de controle afsluit (hij heeft hiervoor 24u de tijd, daarna wordt de controle automatisch afgesloten), worden de gegevens naar de eBox verstuurd en zijn ze beschikbaar via de dienst *FieldInspection*. Het betreft steeds technische en business-identificatiegegevens, alsook indicatoren (maar geen businessgegevens van de geraadpleegde diensten).

Terug op kantoor kan de inspecteur de lijst met geïdentificeerde personen op het terrein opvragen met een aantal flags om aan te duiden wat de verdere stappen zijn. Hij heeft drie dagen de tijd om deze gegevens op te vragen, daarna zal zijn werk verloren gaan. De gegevens worden fysiek verwijderd, zowel uit de eBox als uit de dienst *FieldInspection*. Ze worden niet gearchiveerd aangezien het de bedoeling is dat deze gegevens bij het ophalen ervan opgeslagen worden in de businessstoepassingen van de inspecteurs. Deze businessstoepassingen zijn de authentieke bron van het resultaat van de controle. Indien er verdere opzoeken nodig zijn, zal de inspecteur gebruik moeten maken van DOLSIS (of een andere dienst) voor de raadpleging van de authentieke bronnen. MyDIA is hiervoor geen optie.

MyDIA is een applicatie die tot doel heeft het terreinwerk van de inspecteurs te ondersteunen. Onder terreinwerk moet verstaan worden: controleacties van de inspecties op de plaatsen waar werknemers of zelfstandigen actief zijn, en dit in sectoren waar de kans op het

Access Management (UAM) inbrengt. Wanneer een nieuw document gepost wordt in de professionele eBox ontvangt de inspecteur een notificatie in zijn professionele mailbox.

aantreffen van inbreuken hoog is. Deze controles zijn intensief en tijdrovend en vragen een grote mate van voorbereiding en coördinatie van de deelnemers. De controleacties op het terrein zijn meestal gemeenschappelijke acties en vereisen een multidisciplinaire aanpak, wat betekent dat naargelang de omvang van de controle en de vermoedelijke problematieken die men zal aantreffen meerdere inspectiediensten deelnemen. Aan een gemeenschappelijke actie kunnen in de praktijk twee tot zes van de voormelde inspectiediensten deelnemen. MyDIA biedt hun een transversaal instrument dat de multidisciplinaire samenwerking ondersteunt en de aanpak van de controles op het terrein door deze diensten efficiënter maakt. Daarenboven wordt ook de kwaliteit van de uitwisselingen verbeterd omdat alle deelnemers hetzelfde zicht hebben op de gegevens. Langs deze weg wordt ook een gemeenschappelijke interpretatie van de verkregen opzoekingsresultaten bereikt, aangezien elkeen toegang tot dezelfde informatie krijgt en die op een uniforme manier wordt voorgesteld.

B. TE RAADPLEGEN PERSOONSgegevensBANKEN

het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters

7. Het Rijksregister wordt beheerd door de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken en bevat persoonsgegevens ter eenduidige identificatie van de personen die zijn ingeschreven in de bevolkingsregisters, de vreemdelingenregisters, het wachtregister en de registers van de diplomatieke zendingen en de consulaire posten in het buitenland. De hogervermelde inspectiediensten hebben allemaal reeds toegang tot het Rijksregister, overeenkomstig de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*.
8. De Kruispuntbankregisters bevatten identificatiepersoonsgegevens van personen die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister of van wie niet alle persoonsgegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister en worden bijgehouden door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid met toepassing van artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het destijds bevoegde sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties toegang tot de Kruispuntbankregisters hebben, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang tot het Rijksregister te hebben.

het werkgeversrepertorium

9. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid houdt een werkgeversrepertorium bij, waarin diverse basisidentificatiegegevens van de werkgevers worden bewaard. Het werkgeversrepertorium kan op diverse wijzen worden geraadpleegd: enerzijds kan met de benaming of het adres van de werkgever zijn inschrijvingsnummer of zijn ondernemingsnummer worden achterhaald, anderzijds kunnen met dat inschrijvingsnummer of dat ondernemingsnummer inlichtingen over de werkgever worden opgevraagd. De raadpleging van het werkgeversrepertorium vergt uitsluitend een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité voor zover het gaat om werkgevers met de hoedanigheid van natuurlijke persoon (enkel dan gaat het immers om de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard in de zin van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*).

10. Per werkgever zijn de volgende persoonsgegevens beschikbaar: het identificatienummer van de sociale zekerheid, het inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer, de bevoegde openbare instelling van sociale zekerheid, de benaming, het adres en de gemeente van de maatschappelijke zetel, het (huidig en vroeger) sociaal secretariaat, de datum van de curatele, de naam en het adres van de curator/mandataris, het e-mailadres van de werkgever, de identiteit van de dienstverlener (het identificatienummer van de sociale zekerheid of het ondernemingsnummer en de aansluitingsdatum), de juridische vorm, het type werkgever, de code van de onroerende sector, enkele louter administratieve inlichtingen (de administratieve regeling, het taalstelsel, de datum van de inschrijving, de datum van de schrapping, het kwartaal van de aansluiting, de datum van de laatste bijwerking en het aantal gekende werkgeverscategorieën), inlichtingen per werkgeverscategorie (de datum van de inschrijving, de datum van de schrapping, de oorsprongscategorie, de bestemmingscategorie, de NACE-code, de gemeente van de exploitatiezetel, de belangrijkheidscode, de regionalisatie, de code taaldecreet, de code Fonds Sluiting Ondernemingen, de code enkel leerlingen en het aantal gevonden overboekingen) en inlichtingen per overboeking (het inschrijvingsnummer van oorsprong, het inschrijvingsnummer van bestemming, de datum van de invoeging van de overboeking en de reden van de overboeking).

DIMONA-gegevensbank en personeelsbestand

11. De DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers die zijn ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid worden gevoed door de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, een elektronisch bericht waarmee een werkgever het begin van een arbeidsrelatie en het einde van een arbeidsrelatie kan meedelen.
12. Die databanken van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid bevatten (behalve enige administratieve informatie) persoonsgegevens met betrekking tot de identiteit van de diverse partijen die bij de arbeidsrelatie betrokken zijn en persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling.

Identiteit van de werkgever (met de eventuele aanduiding van de studententewerkstelling): het inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (van de rechtspersoon), de naam en de voornaam (van de natuurlijke persoon), het adres, de taal, de rechtsvorm, het maatschappelijk doel, de categorie, het identificatienummer van de hoofdzetel van het sociaal secretariaat, het identificatienummer van het kantoor van het sociaal secretariaat en het aansluitingsnummer.

Identiteit van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau: het inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer, de benaming (van de rechtspersoon), de naam en de voornaam (van de natuurlijke persoon) en het adres.

Identiteit van de werknemer (met de eventuele aanduiding van de studententewerkstelling): het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam en de voornaam, de geboortedatum, het geslacht, de landcode en de validatiecode.

Persoonsgegevens over de tewerkstelling: de plaats van de tewerkstelling, het nummer van de deeltentiteit, de datum van de indiensttreding (en eventueel het tijdstip), de datum van de uitdiensttreding (en eventueel het tijdstip), het bevoegd paritair comité, het type werknemer, het type prestatie (in de horeca), het aantal werkdagen waarvoor studenten een verminderde bijdrage inzake sociale zekerheid genieten (het zogenaamde contingent) en het nummer van de controlekaart C3.2A (in de bouwsector).

het LIMOSA-kadaster

13. Het LIMOSA-kadaster (het “*landenoverschrijdend informatiesysteem ten behoeve van migratieonderzoek bij de sociale administratie*”) bevat persoonsgegevens over naar België gedetacheerde werknemers en zelfstandigen (met inbegrip van de stagiairs) en wordt bijgewerkt door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, overeenkomstig artikel 163 van de programmawet (I) van 27 december 2006.
14. Het betreft de persoonsgegevens die werden ontvangen naar aanleiding van de verplichte mededeling van de detacheringen van de werknemers en de zelfstandigen, hoofdzakelijk de identificatie van de gedetacheerde persoon zelf en de gebruiker van zijn diensten en enkele praktische aspecten van de detachering (zoals het begin van de activiteit, het einde van de activiteit, het type activiteit, de plaats van de tewerkstelling, de arbeidsduur en het toegepast werkrooster).

het GOTOT-bestand

15. Door middel van de toepassing GOTOT (“*grensoverschrijdende tewerkstelling – occupation transfrontalière*”) kunnen detacheringen van werknemers op elektronische wijze bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid worden aangevraagd. De detachering biedt de mogelijkheid dat een werknemer in opdracht van zijn Belgische werkgever voor een beperkte periode in het buitenland gaat werken met behoud van zijn rechten binnen de Belgische sociale zekerheid. Op deze manier kan met een minimum aan formaliteiten worden vermeden dat de werknemer geconfronteerd wordt met verlies van rechten of dubbele onderwerping. Met GOTOT kan op een eenvoudige wijze een toelating tot detachering worden bekomen: de aanvrager ontvangt onmiddellijk een ontvangstbewijs en na een inhoudelijke controle worden de nodige detacheringsdocumenten aan de Belgische werkgever bezorgd.
16. Het GOTOT-bestand bevat de volgende persoonsgegevens: het type aanvrager van het detacheringsdocument, de identificatie- en contactpersoonsgegevens van de aanvrager en de gedetacheerde werknemer, de verschillende mogelijkheden inzake de tewerkstellingsplaats in het buitenland (met indien mogelijk de lokalisatie), de periode en de voorwaarden van de detacheringaanvraag (het bevoegd paritair comité, de sector en de organisatie die het loon betaalt tijdens de detacheringperiode) en persoonsgegevens over de arbeidsrelatie (de datum van indiensttreding bij de uitzendende werkgever, het al dan niet bestaan van een geschreven overeenkomst met de ontvangende onderneming, het al dan niet bestaan van een ontslagrecht in hoofde van de ontvangende onderneming ten opzichte van de gedetacheerde werknemer en de organisatie die de eventuele ontslagvergoeding ten laste neemt).

het bestand van de werfmeldingen

17. Krachtens diverse regelgevingen zijn de aannemers van bouwwerken ertoe gehouden om aan de overheid bepaalde informatie ter beschikking te stellen. Het betreft met name de melding van bouwwerken aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (de aannemers van bouwwerken moeten alle inlichtingen verstrekken die nodig zijn om het belang van de werken te ramen en om de opdrachtgever en de eventuele onderaannemers te identificeren), de melding inzake veiligheid en hygiëne aan het Nationaal Actiecomité voor Veiligheid en Hygiëne in het Bouwbedrijf (de organisatie voor de preventie in de bouwsector, de bevordering van het welzijn en het voorkomen van arbeidsongevallen en beroepsziekten) en de melding van tijdelijke of mobiele bouwplaatsen, asbestverwijderingswerken, werken in een hyperbare omgeving of zandstraalwerken aan de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (die meldingen worden naargelang het geval verwerkt door de administratie van de arbeidsveiligheid, de algemene directie toezicht op het werk of de administratie van de arbeidsgeneeskunde).
18. De informatie van die meldingen wordt opgenomen in een centraal bestand, dat de volgende persoonsgegevens bevat.

Gegevens over de bouwplaats: de situering van de bouwplaats, de voorziene periode (begindatum en einddatum) van de werken en de identiteit van de contactpersoon die bijkomende informatie kan verschaffen over de bouwplaats en de werken.

Gegevens over de opdrachtgever: de identiteit van de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die een contract aangegaan is met één of meerdere aannemers om werken uit te voeren op een bouwplaats.

Gegevens over de oorspronkelijke aangever: de persoon belast met de uitvoering van de werken en de persoon die een contract gesloten heeft met de opdrachtgever en er zich toe verbindt om tegen een prijs werken uit te voeren of te laten uitvoeren op de bouwplaats.

Desgevallend gegevens over de tijdelijke of mobiele werkplaatsen: bijkomende informatie omtrent de aangever en de onderaannemers (ondernemingsnummer, inschrijvingsnummer, signaletiekgegevens en activiteitscodes).

Desgevallend gegevens over de asbestverwijderingswerken: de identiteit van de aangever, de identiteit van de opdrachtgever, de plaats van de werf, de vermoedelijke datum van het begin en het einde van de werken, het erkend laboratorium, de externe dienst voor preventie en bescherming, het maximaal aantal werknemers op de werf bezig met de verwijdering van asbest, de contactpersoon van de opdrachtgever, de verantwoordelijke voor het werkplan van de erkende onderneming en de verantwoordelijke van de asbestverwijderaar op de werf.

de databank “aanwezigheidsregistratie” (CheckIn@Work)

19. De artikelen 31bis tot en met 31octies van de wet van 4 augustus 1996 *betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk* stellen op bepaalde werven een aanwezigheidsregistratiesysteem in. De betrokken actoren zijn verplicht om de personen die

op de werf aanwezig zijn te registreren aan de hand van een specifiek registratieapparaat. De diverse sociale inspecteurs mogen, mits beraadslaging van het informatieveiligheidscomité, de gegevens uit het registratiesysteem raadplegen, onderling uitwisselen en gebruiken in het kader van de uitoefening van hun opdrachten.

20. De databank “aanwezigheidsregistratie” (CheckIn@Work) van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg bevat het nummer van de aangifte, het nummer van het ontvangstbewijs, de identiteit van de registrerende persoon, de identiteit van de geregistreerde persoon, het ondernemingsnummer en de benaming van het bedrijf waarvoor de geregistreerde persoon werkt, het ondernemingsnummer van de zelfstandige, de datum en het uur van de registratie, de aanwezigheidsdatum, het gebruikte kanaal en de status van de registratie.

de databank “werkloosheidsuitkeringen”

21. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening houdt persoonsgegevens bij aangaande de uitkeringen die worden uitbetaald aan werklozen: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, zijn naam en voornaam, de begindatum, de einddatum, het type uitkering en het eventuele bijzonder vergoedbaarheidsartikel. Deze persoonsgegevens zijn voor de sociale inspectiediensten onder meer van belang zijn in het kader van onderzoeken naar zwartwerk. Bij controles moeten zij kunnen nagaan of de aangetroffen personen al dan niet werkloosheidsuitkeringen genieten in combinatie met andere professionele inkomsten.
22. De volgende persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening zouden ter beschikking worden gesteld.

Gegevens met betrekking tot de door de werkloosheidssector betaalde sommen gedurende een bepaalde periode: het brutobedrag betaald door de uitbetalingsinstelling, het bedrag goedgekeurd door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, de stand van zaken van het dossier van de betrokkene en het aantal uitkeringen in volledige dagen.

Gegevens met betrekking tot de betalingen op een bepaalde datum of op het laatst gekend moment: de maand van betaling, het aanvaard theoretisch dagbedrag, het aantal uitkeringen, de aard van de werkloosheid (code en beschrijving), het uitkeringsstelsel en een aanduiding van de vordering van het dossier bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

Gegevens met betrekking tot de rechten op een bepaalde datum: het theoretisch dagbedrag, de begindatum van de geldigheid van het recht, de aard van de werkloosheid (code en beschrijving), de gezinssituatie, het uitkeringsstelsel, het type uitkeringen, de einddatum van de uitkering en de mogelijkheid om als zelfstandige in beroep te werken.

de databank “multifunctionele attesten”

23. Het multifunctioneel attest wordt door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn verstuurd bij de opening, de wijziging of de annulering van het dossier van een persoon die recht heeft op een leefloon. De databank “multifunctionele attesten”, die wordt beheerd door de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, bevat naast enige

administratieve informatie (zoals de datum van creatie, het nummer en de aard van het elektronisch bericht) deze persoonsgegevens: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, het type uitkering, de begindatum, de einddatum en het ondernemingsnummer van het betrokken openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders

24. Het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders (ARZA), beheerd door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, bevat naast een aantal louter administratieve inlichtingen (zoals het nummer van het elektronisch bericht en de datum van de creatie van het elektronisch bericht) per betrokkene de volgende persoonsgegevens: het identificatienummer van de sociale zekerheid, het ondernemingsnummer, de identificatie van het bevoegde socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen, de datum van de aansluiting, de begindatum en de einddatum van de zelfstandigenactiviteit, het statuut van de aansluiting (voor elke periode van de loopbaan van de betrokkene), de bijdragereeks en de datum van de wijziging van de bijdragereeks.

C. RAADPLEGENDE INSPECTIEDIENSTEN

de inspectie van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ)

Algemeen

25. De inspectiedienst van de RSZ heeft een belangrijke ondersteunende functie, die in directe relatie staat tot de opdrachten en de werking van de openbare instelling van sociale zekerheid waartoe hij behoort. Hij draagt ertoe bij dat zij op een efficiënte wijze haar opdrachten kan vervullen, met name de snelle en juiste inning van de socialezekerheidsbijdragen (ter plaatse controleren van ingediende DIMONA- en DMFA-aangiften, uitoefenen van toezicht op de erkende sociale secretariaten, behandelen van DIMONA- en DMFA-anomalieën,...), de vlotte registratie van de persoonsgegevens inzake loon en arbeidstijd en de voorlichting van werknemers, werkgevers en hun aangestelden en mandatarissen. Voor het uitvoeren van zijn opdrachten stelt de inspectiedienst van de RSZ onderzoeken in over de verplichting van iedere verzekeringsplichtige werkgever om zich in te schrijven bij de RSZ en om een aangifte te doen met een verantwoording van de verschuldigde bijdragen, over de invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, over de sociale secretariaten,...
26. De strijd tegen de sociale fraude en de strijd tegen het zwartwerk zijn twee van de voornaamste taken. Hiertoe voeren de sociaal inspecteurs en de sociaal controleurs niet alleen controles uit bij werkgevers en op de werkplaats maar gaan ze ook op onderzoek uit bij werknemers en personen die socialezekerheidsuitkeringen ontvangen, bij diverse (openbare en meewerkende) instellingen van sociale zekerheid en bij erkende sociale secretariaten. De inspectiedienst van de RSZ verricht daarenboven verscherpte controles ter bestrijding van de mensenhandel, de sociale spitstechnologie in grote ondernemingen en de praktijken van buitenlandse ondernemingen die de regels inzake de detachering van werknemers niet naleven.

27. De inspectiedienst staat eveneens in voor het controleren van de aansluiting van sociaal verzekerden bij het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen in het kader van de strijd tegen de sociale fraude, het zwartwerk en de schijnzelfstandigheid. Indien personen in het kader van een onderzoek beweren als zelfstandige te werken, moet hij kunnen vaststellen of zij effectief bij de bevoegde openbare instelling van sociale zekerheid gekend zijn en of zij effectief hun socialezekerheidsbijdragen hebben betaald. Ze moet bovendien nagaan of de als werknemer aangegeven persoon deze inkomsten niet cumuleert met sociale uitkeringen.
28. Voor het uitvoeren van zijn opdrachten wil de inspectiedienst van de RSZ toegang tot de volgende persoonsgegevensbanken (een beraadslaging dienaangaande is overigens slechts nodig voor zover het gaat om persoonsgegevensbanken die worden beheerd door andere openbare instellingen van sociale zekerheid dan de RSZ): het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters (voor het eenduidig identificeren van de gecontroleerde personen en het ondernemen van de juiste acties in overeenstemming met het sociaal strafwetboek), het werkgeversrepertorium (voor het correct identificeren en lokaliseren van de werkgevers), de DIMONA-databank en het personeelsbestand (voor het uitvoeren van de door de regelgeving opgelegde toezichtstaak inzake de aangifte van het begin en het einde van de tewerkstelling), het LIMOSA-kadaster (voor het toezien op de aangiftes van detacheringen), het GOTOT-bestand (voor het controleren of werkgevers met personeel dat al dan niet onderworpen is aan de Belgische sociale zekerheid wel degelijk hun verzekeringsplicht respecteren en het achterhalen van de identiteit van de werkgever van een bepaalde werknemer), het bestand van de werfmeldingen (voor het toezien op de naleving van de regels ter bestrijding van de koppelbaaspraktijken en de sociale dumping), de databank “aanwezigheidsregistratie” (voor het bestrijden van sociale fraude en zwartwerk door middel van controles bij de werkgevers en op de werkplaatsen), de databank “werkloosheidsuitkeringen” (voor het bepalen van het statuut van werkende personen die worden aangetroffen tijdens controles, in het bijzonder dat van werkloze), de databank “multifunctionele attesten” (voor het bepalen van het statuut van werkende personen die worden aangetroffen tijdens controles, in het bijzonder dat van cliënt van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn) en het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders (voor het bepalen van het statuut van werkende personen die worden aangetroffen tijdens controles, in het bijzonder dat van zelfstandige). Voor zover dat noodzakelijk is, is de inspectie van de RSZ al gemachtigd om die persoonsgegevensbanken te raadplegen, zij het op een andere wijze, in het bijzonder bij de beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004 (meermaals gewijzigd).

Motivering per databank

29. Het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters zijn voor de RSZ-inspectie onontbeerlijk in het kader van onderzoeken die tot doel hebben om “een gecontroleerde die het voorwerp uitmaakt van een onderzoek dat onder de bevoegdheid valt van een inspectiedienst” op een duidelijke wijze te kunnen identificeren om zo nodig de juiste acties te kunnen nemen in overeenstemming met het Sociaal Strafwetboek. Regelmatig worden werknemers en zelfstandigen op het terrein aangetroffen zonder sluitende documenten om zich te identificeren. Aan de hand van het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters (eventueel met als bijkomend element de foto van de eID) kan de inspecteur nagaan of de betrokkene ook is wie hij beweert te zijn. Er zijn immers personen die moedwillig een andere identiteit opgeven

in de hoop sancties te vermijden. Met MyDIA worden op het terrein enkel persoonsgegevens opgezocht over de personen die er worden aangetroffen.

30. De DIMONA-databank en het personeelsbestand, beheerd door de RSZ zelf, zouden worden geraadpleegd in het kader van de toezichtstaak inzake de DIMONA-aangiftes (begin en einde van tewerkstelling). Die aangifte is de officiële kennisgeving van een arbeidsrelatie en de basis van alle rechten en plichten die uit deze arbeidsrelatie voortvloeien, zowel ten aanzien van de werkgever als ten aanzien van de overheid. Hierbij zijn de begindatum en de einddatum cruciaal alsook de controle op de tijdige aangifte (vóór de werkzaamheden starten). Koppelbazen, bijvoorbeeld, laten systematisch de datum van uitdiensttreding open staan. Zie inzake de toezichtsovername in het bijzonder artikel 12 van het koninklijk besluit van 5 november 2002 *tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels* en de bijhorende strafbepalingen.
31. Het werkgeversrepertorium, ook beheerd door de RSZ, bevat informatie die nodig is om de betrokken werkgevers correct te identificeren en te lokaliseren en om te bekijken wat hun activiteiten zijn.
32. De RSZ-inspectie heeft ook een opdracht inzake het toezicht op de LIMOSA-aangiftes. Het LIMOSA-kadaster is een databank van gedetacheerde personen die in België komen werken (werknemers en zelfstandigen, ook van bepaalde risicosectoren zoals die van de bouw en de vleesverwerking). Het is belangrijk om per betrokken buitenlander na te gaan welk statuut hij heeft en aan welke onderneming hij gekoppeld is. Ook de link met de Belgische gebruiker en de duur van de detachering is van belang. De opzoeking biedt de mogelijkheid om te zien of de detachering correct verloopt (of de maximale duurtijd niet wordt overschreden, of de detacheringsrichtlijnen niet met constructies van verschillende ondernemingen omzeild worden,...).
33. Het GOTOT-bestand zou door de RSZ-inspectie worden aangewend om toezicht uit te oefenen op de verzekeringsplicht van de werkgever die personeel tewerkstelt dat al dan niet onderworpen is aan de Belgische sociale zekerheid (detachering of tewerkstelling van buitenlandse werkkrachten) en om vast te stellen bij welke werkgever een werknemer in dienst is. De database bevat de documenten inzake sociale zekerheid die werden afgeleverd door de bevoegde organisaties van het land van herkomst en biedt de mogelijkheid om na te kijken of de nodige acties effectief werden ondernomen.
34. De toegang tot het bestand van de werfmeldingen stelt de inspecteurs in staat om na te gaan of de regelgeving ter bestrijding van de koppelbaaspraktijken en de sociale dumping wordt nageleefd. De relatie tussen de diverse actoren kan worden gecontroleerd, de hoofdelijke aansprakelijkheid kan worden bepaald en de fraudeconstructies kunnen worden vastgesteld, steeds volgens de bepalingen van het Sociaal Strafwetboek.
35. De strijd tegen de sociale fraude en het zwartwerk is één van de voornaamste taken van de RSZ-inspectie. Daartoe houden de sociaal inspecteurs en de sociaal controleurs toezicht op de werkgevers en de werkplaats. Ze kunnen in de databank aanwezigheidsregistratie nagaan

waar werknemers aan het werk zijn om dan gerichte controles uit te voeren, in voorkomend geval door ook de detacheringssituatie te bekijken.

36. De inlichtingen van de persoonsgegevensbank van de werkloosheidsuitkeringen zijn voor de RSZ-inspectie nodig voor het vaststellen van het statuut van de werkende personen die tijdens controles worden aangetroffen. De toegang tot de aanduiding dat iemand al dan niet over een werkloosheidsuitkering beschikt, is noodzakelijk om te kunnen vaststellen of er al dan niet sprake is van een toegelaten combinatie van een werkloosheidsuitkering en een loon en om na te gaan welke regelgeving er van toepassing is.
37. De gegevensbank van de multifunctionele OCMW-attesten zou door de RSZ-inspectie worden gebruikt om het statuut van een werkende persoon die wordt aangetroffen tijdens een controle te bepalen. De aanduiding van het beschikken over een OCMW-uitkering is van nut bij het nagaan of de tewerkstelling conform de regelgeving geschiedt en bij het achterhalen van de toepasselijke regelgeving.
38. Het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders biedt de RSZ-inspectie de mogelijkheid om eenduidig het statuut vast te stellen van een werkende persoon die wordt aangetroffen tijdens een controle. Er kan worden nagegaan of hij effectief aangesloten is bij een fonds voor de sociale verzekeringen voor zelfstandigen. Indien iemand aangegeven is als zelfstandige en uit een eerste bevraging blijkt dat het om een mogelijke schijnzelfstandige gaat, kunnen gerichtere vragen gesteld worden.

de inspectie van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ)

Algemeen

39. De inspectiedienst van het RSVZ, behorend tot de directie Eerlijke Concurrentie, ziet toe op de naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen en de regels inzake bepaalde stelsels die volgens dezelfde regelgeving (ook) gelden voor de zelfstandigen. De organisatie is aldus belast met specifieke opdrachten inzake controle en verificatie van de rechten en plichten van de zelfstandigen en ze verzamelt ten behoeve van de operationele diensten de persoonsgegevens die zij als bewijs nodig hebben bij het nemen van hun beslissingen.
40. Het betreft voornamelijk opdrachten over betwistingen inzake de verzekeringsplicht of de juiste periode ervan, opdrachten in het kader van aanvragen tot gelijkstelling of voortgezette verzekering, opdrachten met betrekking tot de toegelaten bezigheden als gepensioneerde, opdrachten inzake de betere inning van de diverse verplichte bijdragen, controleopdrachten met betrekking tot de effectieve stopzetting van de persoonlijke activiteiten van zelfstandigen die arbeidsongeschikt zijn, opsporingsopdrachten op basis van fiscale persoonsgegevens van personen van wie geen aansluiting bij een socialeverzekeringsfonds teruggevonden werd en opdrachten in het kader van een detachering of een gelijktijdige tewerkstelling.
41. Daarnaast is de directie Eerlijke Concurrentie bevoegd voor de strijd tegen schijnstatuten (schijnzelfstandigen en schijnwerknemers), tegen fictieve aansluitingen (aansluitingen als

zelfstandige louter om een verblijfsrecht en andere sociale voordelen te bekomen), tegen niet-aangegeven arbeid (bijvoorbeeld op basis van klachten overgemaakt door het meldpunt voor een eerlijke concurrentie) en tegen sociale dumping (bijvoorbeeld detacheringsfraude).

42. De inspectie van het RSVZ wil toegang tot de volgende persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid, steeds voor de controle van de verzekeringsplicht van de zelfstandigen, voor de fraudebestrijding (de strijd tegen niet-aangegeven arbeid, schijnstatuten, fictieve aansluitingen en sociale dumping) en voor de overige hogervermelde doeleinden: het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters, het werkgeversrepertorium, de DIMONA-databank en het personeelsbestand, het LIMOSA-kadaster, het GOTOT-bestand, het bestand van de werfmeldingen, de databank “aanwezigheidsregistratie”, de databank “werkloosheidsuitkeringen”, de databank “multifunctionele attesten” en het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders. Zij heeft overigens reeds toegang tot deze persoonsgegevensbanken overeenkomstig diverse beraadslagingen van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid. Zie daartoe hoofdzakelijk de beraadslaging nr. 02/110 van 3 december 2002, de beraadslaging nr. 13/020 van 5 maart 2013 en de beraadslaging nr. 14/063 van 2 september 2014 (alle drie inmiddels gewijzigd).

Motivering per databank

43. De persoonsgegevens van het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters zijn noodzakelijk voor de identificatie van personen met het oog op de controle inzake de verzekeringsplicht als zelfstandige en met het oog op het bestrijden van de sociale fraude ten opzichte van het zelfstandigenstatuut. Ze bieden de mogelijkheid om potentiële fraudegevallen te identificeren in de strijd tegen niet-aangegeven arbeid (zwartwerk), schijnstatuten (schijnzelfstandigen en schijnwerknemers), fictieve aansluitingen (om een verblijfsrecht en andere sociale voordelen te bekomen) en sociale dumping (detacheringsfraude). De sociaal inspecteurs kunnen iedereen die zich bevindt op een arbeidsplaats identificeren, indien noodzakelijk voor het toezicht waar ze mee zijn belast.
44. De DIMONA-databank en het personeelsbestand bieden de mogelijkheid om personen te identificeren in het kader van de verzekeringsplicht als zelfstandige en om potentiële fraudegevallen te achterhalen. De sociaal inspecteurs moeten elke persoon die ze aantreffen bij het uitoefenen van hun activiteiten kunnen identificeren en hun statuut kunnen vaststellen. Het RSVZ verwijst dienaangaande onder meer naar titel XIII (“aard van de arbeidsrelaties”) van de programmawet (I) van 27 december 2006 (de partijen kiezen vrij de aard van hun arbeidsrelatie, waarbij de effectieve uitvoering van de overeenkomst moet overeenstemmen met de aard van de arbeidsrelatie).
45. De consultatie van de informatie van de werkgever, in het RSZ-werkgeversrepertorium, is noodzakelijk voor de eenduidige identificatie van de betrokken partijen. De RSVZ-inspectie dient de categorie van de bijdrageplicht als zelfstandige te kunnen controleren en dus ook het eventuele verband met als werkgever gekende organisaties te kunnen nagaan.
46. Het LIMOSA-kadaster, meebeheerd door het RSVZ, bevat de inhoud van de LIMOSA-aangiftes (“*Landenoverschrijdend Informatiesysteem ten behoeve van MigratieOnderzoek bij de Sociale Administratie*”). Een dergelijke aangifte is vereist voor elke persoon die

tijdelijk of gedeeltelijk een zelfstandige activiteit binnen een risicosector in België komt uitoefenen maar die er niet permanent verblijft of is gevestigd. De raadpleging van de persoonsgegevens op het terrein betekent een snelheidswinst bij het toezicht op deze meldingsplicht en bij de identificatie van de potentiële fraudeurs in de onderzoeken naar sociale dumping.

47. Het raadplegen van het GOTOT-bestand is voor de RSVZ-inspectie nodig voor de controle op de verzekeringsplicht van de zelfstandigen (detachering of gelijktijdige tewerkstelling) en voor de identificatie van potentiële fraudegevallen bij de onderzoeken naar sociale dumping (detacheringsfraude) en schijnstatuten (schijnwerknemers en schijnzelfstandigen). Zij moet steeds de werkelijkheid van de detacheringen kunnen nagaan.
48. Wat betreft het bestand van de werkmeldingen verwijst het RSVZ naar de artikelen 30bis en 30ter van de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders*. De toegang tot de werkmeldingen is nodig voor de juiste lokalisering van de arbeidsplaatsen en voor de bepaling van het type werkzaamheden, de uitvoeringsperiode, de waarde en de relatie tussen de verschillende actoren. Het raadplegen van de persoonsgegevens is ook nodig voor het controleren van de verzekeringsplicht van de zelfstandigen en het vaststellen van potentiële fraudegevallen bij de onderzoeken naar niet-aangegeven arbeid (zwartwerk), fictieve aansluitingen (niet-Belgische Europese onderdanen die zich als zelfstandige bij een socialeverzekeringsfonds aansluiten zonder dat ze in werkelijkheid een beroepsactiviteit uitoefenen of de intentie hebben om dat te doen) en sociale dumping (detacheringsfraude). Op die manier kunnen fraudeconstructies in kaart worden gebracht.
49. De toegang tot de databank aanwezigheidsregistratie is nodig voor het snel bepalen van de verzekeringsplicht van de zelfstandigen op de werkplaats en voor het doelgericht nagaan of de personen die deelnemen aan de uitvoering van de werken daadwerkelijk in regel zijn met de geldende verplichtingen. Zie de artikelen 31bis tot 31octies van de wet van 4 augustus 1996 *betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk* over het aanwezigheidsregistratiesysteem.
50. De RVA-persoonsgegevens over de werkloosheidsuitkeringen blijken nodig voor het controleren van de naleving van de verzekeringsplicht voor zelfstandigen (bepaling van de bijdragecategorie, het verlies van het statuut gedurende de periode van de ontvangst van een werkloosheidsuitkering,...) en voor het opsporen van fraudegevallen bij niet-aangegeven arbeid (zwartwerk) en fictieve aansluitingen (aansluitingen als zelfstandige uitsluitend om voordelen te ontvangen, bijvoorbeeld werkloosheidsuitkeringen).
51. De gegevensbank van de multifunctionele attesten – met informatie over de relatie tussen een sociaal verzekerde en een OCMW – is voor de RSVZ-inspectie van belang bij de controle betreffende de verzekeringsplicht van de zelfstandigen en de identificatie van mogelijke fraudegevallen. Niet-Belgische Europese onderdanen die zich als zelfstandige aansluiten zonder dat ze een reële beroepsactiviteit uitoefenen of de intentie hebben om dat te doen, gebruiken hun sociaal statuut als zelfstandige soms om het verblijfsrecht van meer dan drie maanden en de aan het sociaal statuut verbonden rechten (zoals een OCMW-uitkering) te

bekomen. Het RSVZ wil snel kunnen reageren indien het vaststelt dat een fraudeur een OCMW-uitkering geniet.

52. De RSVZ-inspectie moet ook het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders van de eigen organisatie kunnen raadplegen (daartoe is overigens geen beraadslaging van het informatieveiligheidscomité vereist). Ze moet kunnen nagaan of een persoon wel degelijk zijn verzekeringsplicht als zelfstandige eerbiedigt, ook in het kader van de fraudebestrijding (strijd tegen niet-aangegeven arbeid, schijnstatuten, fictieve aansluitingen, sociale dumping,...).

de inspectie Toezicht op de Sociale Wetten van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg

Algemeen

53. De Algemene Directie Toezicht op de Sociale Wetten van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg bestaat als Arbeidsinspectie uit een centrale administratie te Brussel, vierentwintig regionale directies en veertien thematische directies. Haar basisopdracht is het toezicht op het correct naleven van de loon- en arbeidsvoorwaarden (in hoofdzaak van de werknemers in de privésector maar deels ook van de werknemers uit de overheidssector, onder meer op het vlak van de loonbescherming en de arbeidsduur) en het verschaffen van informatie en advies over de toepassing van de correcte loon- en arbeidsvoorwaarden.
54. Deze opdrachten worden uitgevoerd aan de hand van concrete – door diverse regelgeving vastgestelde – acties, te weten: de strijd tegen de sociale fraude (controle met betrekking tot het bijhouden en opstellen van sociale documenten, het aangeven van werknemers, de tewerkstelling van buitenlandse en gedetacheerde werknemers, de terbeschikkingstelling van werknemers, de deeltijdse arbeid, de arbeidsduur, de koppelbaaspraktijken, de mensenhandel, de sociale dumping,...), de bescherming van de loon- en arbeidsvoorwaarden (controle met betrekking tot de loonbescherming, het gewaarborgd minimumloon, de feestdagen, de arbeidsregelgeving, de vakantieregelgeving, de uitzendarbeid, de collectieve arbeidsovereenkomsten,...), het toezicht op de organisatie en de werking van het sociaal overleg (controle met betrekking tot de werking van de ondernemingsraad, de vakbondsafvaardiging, de sociale verkiezingen, de verzoeningen in kader van diverse regelgevingen,...), het toezicht op een gelijke behandeling van werknemers, de bestrijding van discriminatie en de bevordering van de werkgelegenheid (controle met betrekking tot de startbaanovereenkomsten, de coördinatiecentra, de sociale maribel,...) en het uitvoeren van een aantal specifieke administratieve onderzoeken en het verlenen van toestemmingen (de neerlegging van arbeidsreglementen, de bepaling van de bevoegdheid van paritaire comités, de toestemming inzake kinderarbeid, terbeschikkingstelling of opeenvolgende arbeidsovereenkomsten voor bepaalde duur,...). De rechtsgrond die door de betrokken sociaal inspecteurs ingeroepen wordt, is het sociaal strafwetboek.
55. De Algemene Directie Toezicht op de Sociale Wetten van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg wil toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken, voor het eenduidig identificeren van de gecontroleerde personen

en het ondernemen van de juiste acties in overeenstemming met het sociaal strafwetboek, voor het correct identificeren en lokaliseren van de werkgevers, voor het uitvoeren van de door de regelgeving opgelegde toezichtstaak inzake de aangifte van het begin en het einde van de tewerkstelling, voor het toezien op de aangiftes van detacheringen, voor het controleren of werkgevers met personeel dat al dan niet onderworpen is aan de Belgische sociale zekerheid wel degelijk hun verzekeringsplicht respecteren en het achterhalen van de identiteit van de werkgever van een bepaalde werknemer, voor het toezien op de naleving van de regels ter bestrijding van de koppelbaaspraktijken en de sociale dumping, voor het bestrijden van sociale fraude en zwartwerk door middel van controles bij de werkgevers en op de werkplaatsen en voor het bepalen van het statuut van werkende personen die worden aangetroffen tijdens controles, in het bijzonder dat van werkloze, cliënt van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of zelfstandige. De organisatie kan zich onder meer reeds beroepen op de beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004 (meermaals gewijzigd) en de beraadslaging nr. 07/068 van 4 december 2007 (LIMOSA). De toegang tot het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders is vooralsnog niet geregeld maar lijkt ten volle gerechtvaardigd (in het kader van controles op zwartwerk en illegale arbeid moet kunnen worden nagegaan welk statuut de gecontroleerde personen daadwerkelijk hebben).

Motivering per databank

56. Het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters zijn voor de Algemene Directie Toezicht op de Sociale Wetten van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg onontbeerlijk om in het kader van een onderzoek de gecontroleerde op een duidelijke wijze te identificeren en desgevallend de juiste acties te nemen in overeenstemming met het Sociaal Strafwetboek. Regelmatig worden werknemers en zelfstandigen zonder sluitende identificatiedocumenten aangetroffen. Met de vermelde databanken kan de inspecteur nagaan op de betrokkene is wie hij beweert te zijn.
57. De Algemene Directie Toezicht op de Sociale Wetten van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg heeft onder meer tot taak om toezicht te houden op de verplichting tot indienen van een DIMONA-aangifte en moet bijgevolg toegang hebben tot de DIMONA-databank en het personeelsbestand, in het bijzonder de datum van indiensttreding en de datum van uitdiensttreding, om eventuele onregelmatigheden op te sporen.
58. Toegang tot het werkgeversrepertorium is nodig om de betrokken werkgevers correct te identificeren en te lokaliseren en om te een eerste beeld van hun activiteiten te krijgen.
59. In het kader van de toezichtstaak op de LIMOSA-aangifte is de toegang tot de LIMOSA-databank van belang. De organisatie moet een duidelijk zicht hebben op de partijen die zijn betrokken bij een geval van tewerkstelling met buitenlandse aspecten.
60. De Algemene Directie Toezicht op de Sociale Wetten van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg heeft de opdracht om toezicht uit te oefenen op de verzekeringsplicht van de werkgever die personeel tewerkstelt dat al dan niet onderworpen is aan de Belgische sociale zekerheid (detachering of tewerkstelling van buitenlandse werkkrachten) en moet kunnen vaststellen bij welke werkgever een werknemer

in dienst is. De GOTOT bevat de socialezekerheidsdocumenten die werden afgeleverd door de socialezekerheidsfondsen van het land van herkomst.

61. De toegang tot het bestand van de werfmeldingen moet de inspecteurs in staat stellen om na te gaan of een reeks bepalingen ter bestrijding van koppelbaaspraktijken en sociale dumping worden nageleefd. Met de werfmelding kan de relatie tussen de verschillende actoren (ondernemingen) worden vastgesteld (zo kan de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de betaling van lonen en fiscale en sociale bijdragen bepaald worden). De inspecteurs kunnen ook fraudeconstructies in kaart brengen.
62. De federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg is zelf de verwerkingsverantwoordelijke van de databank aanwezigheidsregistratie. De inspecteurs kunnen met de persoonsgegevens ervan nagaan wie welke prestaties geleverd heeft, voor het nazicht van uren en overuren (naleving van de arbeidsduurregeling) en de opsporing van sociale fraude (koppelbazerij).
63. Voor het uitvoeren van haar opdracht heeft de Algemene Directie Toezicht op de Sociale Wetten van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg behoefte aan het precieze statuut van de werkende personen die worden aangetroffen tijdens controles. De toegang tot de persoonsgegevensbank van de werkloosheidsuitkeringen (RVA) en in het bijzonder de aanduiding dat iemand al dan niet over een uitkering beschikt, is noodzakelijk om te kunnen weten of hij legaal werkt en welke regelgeving er op hem van toepassing is. Indien nodig worden de bijhorende documenten opgevraagd en bij onregelmatigheden wordt een gericht verhoor afgenomen.
64. Ook het OCMW-statuut van de gecontroleerde personen moet achterhaald kunnen worden. In de gegevensbank van de multifunctionele attesten kan worden nagegaan of iemand al dan niet over een OCMW-uitkering beschikt. Vervolgens kan worden gecontroleerd of hij legaal werkt en welke regelgeving er van toepassing is.
65. Door de toegang tot het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders kan het eventueel zelfstandigenstatuut van de gecontroleerde persoon worden achterhaald. Indien iemand aangegeven is als zelfstandige en uit een eerste bevraging blijkt dat het om een mogelijke schijnzelfstandige gaat, kunnen gerichtere vragen gesteld worden. Indien nodig worden de vaststellingen overgemaakt aan de bevoegde dienst.

de inspectie Toezicht Welzijn op het Werk van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg

Algemeen

66. De Algemene Directie Toezicht Welzijn op het Werk, een andere arbeidsinspectie van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, heeft sociaal inspecteurs binnen de afdeling regionaal toezicht, bestaande uit een centrale directie in Brussel en acht regionale directies, en binnen de afdeling van het toezicht op de chemische risico's. Haar sociaal inspecteurs zien toe op het welzijn van de werknemers (veiligheid, gezondheid, hygiëne, ergonomie en psychosociale aspecten) bij alle werkgevers en op alle

plaatsen waar er werknemers tewerk gesteld worden (zowel privaat als publiek) en bestrijden de sociale fraude. Haar missie kan een repressief karakter hebben (waarschuwingen geven, aan overtreders termijnen toekennen om zich in orde te stellen en opstellen van processen-verbaal van overtreding die gelden tot het bewijs van het tegendeel) en wordt uitgevoerd volgens het sociaal strafwetboek. Bij de uitvoering van haar opdracht is een nauwkeurige identificatie van de personen betrokken bij een inbreuk noodzakelijk (zowel de werkgevers en hun aangestelden en lasthebbers als de werknemers maar ook andere personen die ter zake een rol spelen).

67. De basisopdracht is het toezicht op de correcte naleving van de regelgeving met betrekking tot het welzijn op het werk, in toepassing van de wet van 4 augustus 1996 *betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk*, waarvan het toepassingsgebied zeer ruim is (alle personen die onder gezag een bepaalde vorm van arbeid verrichten, zoals werknemers met een arbeidsovereenkomst, ambtenaren, uitzendkrachten, leerlingen die praktijklessen volgen, stagiairs en werkende studenten). Zowel binnenlandse werkgevers als buitenlandse werkgevers kunnen aldus gecontroleerd worden, op basis van het sociaal strafwetboek.
68. De organisatie wil voor het vervullen van haar opdrachten toegang tot het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters (in het kader van haar onderzoeken moet ze de gecontroleerde personen duidelijk kunnen identificeren om vervolgens de juiste acties te kunnen nemen in overeenstemming met het sociaal strafwetboek), het werkgeversrepertorium (de betrokken werkgevers moeten correct geïdentificeerd en gelokaliseerd worden), de DIMONA-databank en het personeelsbestand (de sociaal inspecteurs moeten kennis hebben van de lijst van de werknemers van de betrokken werkgever, ook in het kader van het toezicht op de interne diensten voor preventie en bescherming op het werk en de comités voor preventie en bescherming op het werk), het LIMOSA-kadaster (enerzijds zijn de buitenlandse werkgevers met een activiteit in België eveneens onderworpen aan de Belgische regels inzake het welzijn op het werk en moet eventueel ook het statuut van de personen die niet onderworpen zijn aan de Belgische sociale zekerheid kunnen worden vastgesteld en gecontroleerd, anderzijds moeten ook de werkgevers van de buitenlandse werknemers kunnen worden geïdentificeerd), het GOTOT-bestand (voor het uitoefenen van het toezicht op het welzijn op het werk moet kunnen worden achterhaald bij welke werkgever een werknemer in dienst is), het bestand van de werfmeldingen (voor het toezicht op het welzijn op de bouwplaatsen moet de Algemene Directie Toezicht Welzijn op het Werk de diverse verantwoordelijke partijen, zoals de opdrachtgevers, de bouwdirecties, de architecten, de coördinatoren, de aannemers en de onderaannemers, correct kunnen identificeren en moet zij hun plaats in de hiërarchische structuur van de verschillende aannemingscontracten duidelijk kunnen vaststellen), de databank “aanwezigheidsregistratie” (de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg is zelf de verwerkingsverantwoordelijke van deze databank), de databank “werkloosheidsuitkeringen” (voor het achterhalen van het statuut van werkloze in hoofde van de gecontroleerde personen), de databank “multifunctionele attesten” (voor het achterhalen van het statuut van cliënt van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn in hoofde van de gecontroleerde personen) en het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders (voor het achterhalen van het statuut van zelfstandige in hoofde van de gecontroleerde personen). Voor de toegang tot die persoonsgegevensbanken kan, voor zover nodig, reeds

worden verwezen naar de beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004 (meermaals gewijzigd) en naar de beraadslaging nr. 13/024 van 5 maart 2013 (gewijzigd op 5 mei 2015).

Motivering per databank

69. Het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters zijn voor de Algemene Directie Toezicht Welzijn op het Werk van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg onontbeerlijk om gecontroleerde personen eenduidig te kunnen identificeren om de juiste acties te kunnen nemen conform het Sociaal Strafwetboek.
70. De sociale inspecteurs moeten kennis hebben van de lijst van de werknemers van de betrokken werkgever, zoals vermeld in de DIMONA-databank en het personeelsbestand. Ook in het kader van het toezicht op de interne diensten voor preventie en bescherming op het werk en de comités voor preventie en bescherming op het werk hebben zij behoefte aan de juiste personeelsbezetting van de werkgever. In kader van de regels voor bijzondere categorieën van werknemers moet de vorm van de overeenkomst gekend zijn (bijvoorbeeld voor studentwerknemers).
71. Toegang tot het werkgeversrepertorium is nodig om de betrokken werkgevers correct te identificeren en ze in het kader van de toegewezen bevoegdheden te lokaliseren. Sommige bedrijven bestaan uit meerdere entiteiten en het is belangrijk die allemaal te kennen op het moment dat in één van de entiteiten een controle wordt verricht.
72. De buitenlandse werkgevers actief in België zijn eveneens onderworpen aan de Belgische regelgeving met betrekking tot het welzijn op het werk. De inspectie moet ook het statuut (werknemer of zelfstandige) van de personen die niet aan buitenlandse sociale zekerheid onderworpen zijn, kunnen vaststellen en controleren. Ook de werkgevers van de buitenlandse werknemers moeten kunnen vastgesteld en geïdentificeerd worden. Dat kan door middel van het LIMOSA-kadaster.
73. De Algemene Directie Toezicht Welzijn op het Werk van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg heeft de opdracht om toezicht uit te oefenen op het welzijn op het werk bij de werkgever die personeel tewerkstelt dat al dan niet onderworpen is aan de Belgische sociale zekerheid (detachering of tewerkstelling van buitenlandse werkkrachten) en moet kunnen vaststellen bij welke werkgever een werknemer in dienst is. Het GOTOT-bestand bevat de nodige documenten ter zake.
74. Het bestand van de werfmeldingen moet toegankelijk zijn vermits het welzijn op de bouwplaatsen een belangrijke taak van de inspecteurs is. De verantwoordelijkheid voor het welzijn op de bouwplaats wordt verdeeld onder de betrokken partners (de opdrachtgever, de bouwdirecties, de architecten, de coördinatoren, de aannemers, de onderaannemers,...). Om hen te kunnen aanspreken op hun verantwoordelijkheid moeten ze afdoende geïdentificeerd worden en moet hun plaats binnen de hiërarchische structuur van de aannemingscontracten bepaald worden.
75. De inspecteurs stellen vast dat de aanwezigheidsregistraties niet steeds correct gebeuren en dat een controle ter plaatse dan de enige wijze is om daar tegen op te treden. De federale

overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg is overigens zelf de verwerkingsverantwoordelijke van de databank aanwezigheidsregistratie en dus is in dit geval geen beraadslaging vereist.

76. Voor het uitvoeren van hun opdracht is het essentieel dat de inspecteurs beschikken over het statuut van de werkende persoon die ze aantreffen tijdens hun controles. De toegang tot de RVA-gegevens aangaande het al dan niet beschikken over een uitkering is noodzakelijk om te kunnen weten of de betrokkene legaal werkt en onder welke regelgeving. De wet inzake het welzijn op het werk is van toepassing op alle personen die onder toezicht werken, dus ook personen die zonder formeel contract werken, vallen onder het toepassingsgebied. Zij die een werkloosheidsuitkering kregen, vallen daar automatisch onder.
77. Hetzelfde argument geldt voor OCMW-cliënten. Personen met een OCMW-uitkering die werken onder toezicht, zonder formeel contract, vallen ook onder het toepassingsgebied van de wet inzake het welzijn op het werk.
78. De toegang tot de persoonsgegevens van het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders is van belang om de toepasselijke regelgeving te bepalen. Er kan tegen zelfstandigen worden opgetreden, voor zover ze een verantwoordelijkheid hebben voor het welzijn van de werknemers (voorbeeld: op een bouwplaats kan een zelfstandige een risico creëren voor werknemers).

de inspectie van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA)

Algemeen

79. De RVA verzekert een vervangingsinkomen ten voordele van onvrijwillig werklozen en verschaft uitkeringen aan personen die genieten van het stelsel van de loopbaanonderbreking (openbare sector) of het tijdskrediet (private sector). Hij moet oneigenlijk gebruik en bedrog ter zake voorkomen en bestrijden, met toepassing van onder meer de bepalingen van de besluitwet van 28 december 1944 *betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders*, ingevolge dewelke inbreuken worden opgespoord, vastgesteld en bestraft overeenkomstig het sociaal strafwetboek en de sociaal inspecteurs beschikken over bepaalde in het sociaal strafwetboek bedoelde bevoegdheden, en het koninklijk besluit van 9 juli 1990 *tot aanwijzing van de ambtenaren belast met het toezicht op de naleving van de wetgeving betreffende de toekenning van werkloosheidsuitkeringen en de daarmee gelijkgestelde uitkeringen*.
80. Voor het uitvoeren van zijn opdrachten wil de inspectie van de RVA toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken. Van de databank “werkloosheidsuitkeringen” is de RVA zelf de verwerkingsverantwoordelijke. Voor het LIMOSA-kadaster zijn de beraadslaging nr. 07/047 van 4 september 2007 en de beraadslaging nr. 07/068 van 4 december 2007 van toepassing. De toegang tot het GOTOT-bestand in hoofde van de RVA-inspectie is vooralsnog niet geregeld maar lijkt wel gerechtvaardigd (in het kader van haar controles krijgt ze ook te maken met gevallen van tewerkstelling met een internationaal aspect). Voor de overige databanken geldt de beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004 (meermaals gewijzigd).

Motivering per databank

- 81.** De persoonsgegevens van het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters zijn nodig voor het duidelijk identificeren van personen in het kader van de verwezenlijking van onderzoeken, steeds conform de bepalingen van het Sociaal Strafwetboek.
- 82.** De RVA-inspectie heeft onder meer tot taak om toezicht te houden op de DIMONA-aangifte (begin en einde van tewerkstelling). Die aangifte is de officiële kennisgeving van een arbeidsrelatie en vormt de basis van alle rechten en plichten die uit de arbeidsrelatie voortvloeien.
- 83.** Toegang tot het werkgeversrepertorium is nodig om de betrokken werkgevers te identificeren en te lokaliseren en om hun activiteiten in te schatten (bijvoorbeeld aan de hand van het bevoegd paritair comité). De RVA gebruikt deze databank ook voor het opzoeken van het adres van de onderneming, de maatschappelijke zetel, de vestigingseenheden en het sociaal secretariaat.
- 84.** Ook de RVA-inspectie heeft een toezichtstaak inzake de LIMOSA-aangiftes. Het blijkt belangrijk om het statuut van de buitenlandse werknemer te kunnen bekijken alsook de onderneming waaraan hij gekoppeld is, de link met de Belgische gebruiker en de duur van de detachering.
- 85.** Het GOTOT-bestand zou geraadpleegd worden in het kader van de opdracht van de RVA-inspectie om toezicht uit te oefenen op de verzekeringsplicht van de werkgever die personeel tewerkstelt dat al dan niet onderworpen is aan de Belgische sociale zekerheid (detachering of tewerkstelling van buitenlandse werkkrachten). Zij moet kunnen vaststellen bij welke werkgever een werknemer in dienst is. De buitenlandse werknemers moeten steeds het zogenaamde A1-formulier van het land van herkomst op zak hebben indien ze aan het werk zijn. De GOTOT is de database waarin die documenten opgenomen zijn en dus gecontroleerd kunnen worden.
- 86.** De toegang tot het bestand van de werfmeldingen moet de inspecteurs in staat stellen om na te gaan of een reeks regelgevende bepalingen ter bestrijding van koppelbaaspraktijken en sociale dumping worden nageleefd. Met de werfmelding kunnen de relaties tussen de diverse actoren worden vastgesteld, kan de hoofdelijke aansprakelijkheid bepaald worden en kunnen fraudeconstructies in kaart worden gebracht.
- 87.** De strijd tegen de sociale fraude en de strijd tegen het zwartwerk zijn twee van de voornaamste taken van de RVA-inspectie. Hiertoe voeren de sociaal inspecteurs en de sociaal controleurs acties bij werkgevers en op werkplaatsen. De databank aanwezigheidsregistratie stelt hen in staat om na te gaan of er op dagen van tijdelijke werkloosheid al dan niet aanwezigheid was op een werf.
- 88.** Voor het gebruik van de RVA-persoonsgegevens heeft de RVA-inspectie geen beraadslaging van het informatieveiligheidscomité nodig.

89. Voor het uitvoeren van zijn opdracht moet de RVA-inspectie kunnen beschikken over het statuut van de werkende personen die hij tegenkomt tijdens zijn controles. De kennis van het feit dat een persoon al dan niet over een OCMW-uitkering beschikt, is noodzakelijk om te kunnen weten of hij legaal werkt en welke regelgeving er moet toegepast worden. Aldus wil de RVA-inspectie toegang tot de gegevensbank van de multifunctionele attesten.
90. Om het zelfstandigenstatuut van een gecontroleerde persoon te kunnen vaststellen, vraagt de RVA-inspectie om toegang tot het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders. Indien iemand aangegeven is als zelfstandige maar een mogelijke schijnzelfstandige is, kunnen gerichtere vragen gesteld worden en kunnen vaststellingen worden overgemaakt aan de bevoegde dienst.

de inspectie van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV)

Algemeen

91. De Dienst voor Administratieve Controle (DAC) van het RIZIV is belast met de administratieve controle op de prestaties van de verzekering voor geneeskundige verzorging, de uitkeringsverzekering en de moederschapsverzekering en met de administratieve controle inzake de naleving van de bepalingen van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994. Zijn sociaal inspecteurs en sociaal controleurs hebben als opdracht de onrechtmatige samenloop van het genot van uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid, moederschaps-, vaderschaps- en adoptieverlof met het uitoefenen van een beroepsactiviteit of sluikarbeid op te sporen en vast te stellen. Zij controleren eveneens op administratief vlak al de bescheiden die in het kader van de verzekering voor geneeskundige verzorging, de uitkeringsverzekering en de moederschapsverzekering worden uitgereikt. Ze zijn ook belast met het toezicht op het bijhouden van sociale documenten, de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling en de toepassing van het uniform begrip gemiddeld dagloon.
92. Voor de realisatie van hun opdrachten willen de bevoegde medewerkers van de Directie Controle en Responsabilisering van de Verzekeringsinstellingen en Strijd tegen de Sociale Fraude en van de Dienst Sociale Controle van de Dienst Administratieve Controle van het RIZIV toegang tot de hogervermelde databanken uit het netwerk van de sociale zekerheid. Door het raadplegen van het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters kunnen ze de correcte identiteit van de gecontroleerde personen achterhalen alsook hun gezinssituatie voor zover die bepalend is voor de toekenning van prestaties (zie de beraadslaging nr. 12/050 van 3 juli 2012, gewijzigd op 2 februari 2016 en op 3 april 2018). De sociaal inspecteurs en sociaal controleurs zijn belast met het toezicht op het cumuleren van activiteiten met een uitkering wegens ziekte of invaliditeit en hebben behoefte aan informatie uit het werkgeversrepertorium om de betrokken werkgevers op een duidelijke wijze te identificeren en te lokaliseren (zie de beraadslaging nr. 12/050 van 3 juli 2012, gewijzigd op 2 februari 2016 en op 3 april 2018). Ze zijn ook bevoegd om onderzoeken te voeren naar zwartwerk door arbeidsongeschikte personen en om toe te zien op de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, niet beperkt tot de arbeidsongeschikte personen, en moeten dus toegang hebben tot de DIMONA-databank en het personeelsbestand (zie de beraadslaging nr. 12/050 van 3 juli 2012, gewijzigd op 2 februari 2016 en op 3 april 2018). Aangezien de DAC onder

meer bevoegd is voor de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling en die in beginsel enkel verplicht is voor werknemers die onderworpen zijn aan de Belgische sociale zekerheid moet hij in het LIMOSA-kadaster kunnen nagaan welke personen er niet onderworpen zijn aan de Belgische sociale zekerheid en moet hij in het GOTOT-bestand kunnen nagaan welke personen in het buitenland werken en onderworpen zijn aan de Belgische sociale zekerheid (nog niet geregeld, wel gerechtvaardigd). Voorts zijn de sociaal inspecteurs en de sociaal controleurs belast met het toezicht op het cumuleren van activiteiten met een uitkering wegens ziekte of invaliditeit en bieden het bestand van werfmeldingen en de databank “aanwezigheidsregistratie” hun de mogelijkheid om kennis te hebben van de werkplaatsen en de aanwezigheden ter plaatse in het kader van hun opdracht inzake het opsporen en vaststellen van beroepsactiviteiten en sluikarbeid (nog niet geregeld, wel gerechtvaardigd). De DAC wenst de persoonsgegevens inzake de werkloosheid te raadplegen voor het opsporen van eventuele cumulaties tussen uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid en werkloosheid, voor het onderzoeken van de voorwaarden met betrekking tot het recht op uitkeringen van arbeidsongeschikte werknemers in gecontroleerde werkloosheid en voor het nagaan van de juistheid van de berekening van de uitkeringen (zie de beraadslaging nr. 07/052 van 2 oktober 2007, de beraadslaging nr. 10/015 van 2 maart 2010 en de beraadslaging nr. 15/082 van 1 december 2015). Voorts onderzoeken de sociaal inspecteurs en de sociaal controleurs de ongeoorloofde cumulaties tussen arbeidsongeschiktheidsuitkeringen en andere uitkeringen, zoals het leefloon of de steun van openbare centra voor maatschappelijk welzijn, en controleren zij de naleving van de bepalingen inzake de verhoogde tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen en hebben zij behoefte aan de persoonsgegevens uit de databank “multifunctionele attesten” (zie de beraadslaging nr. 07/025 van 5 juni 2007). Ten slotte moet de DAC in het kader van zijn onderzoeken over de cumulatie van uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid met professionele activiteiten van elke betrokkene het eventuele beroepsverleden als zelfstandige kunnen onderzoeken (zie de beraadslaging nr. 05/050 van 22 november 2005 en de beraadslaging nr. 12/050 van 3 juli 2012, gewijzigd op 2 februari 2016 en op 3 april 2018).

Motivering per databank

93. Door de raadpleging van het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters kunnen de inspectiediensten van de DAC van het RIZIV overgaan tot het achterhalen van de correcte identiteit van de personen die het voorwerp van hun toezichtsoopdracht uitmaken. Bepaalde prestaties in de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen zijn afhankelijk van de gezinssituatie en in de reglementering wordt voor het bewijs van de gezinssituatie verwezen naar die databanken als authentieke bron. De inspecteurs kunnen nagaan of de betrokkene ook is wie hij beweert te zijn. Met MyDIA worden op het terrein enkel persoonsgegevens van ter plekke aangetroffen personen nagegaan.
94. De sociaal controleurs en sociaal inspecteurs van de DAC zijn bevoegd om onderzoeken te voeren naar zwartwerk door arbeidsongeschikte personen maar zijn daarnaast ook belast met het toezicht op de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, wat zich dus niet beperkt tot de arbeidsongeschikte personen. Door de raadpleging van de DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand kunnen de inspectiediensten van de DAC de werkgevers die betrokken zijn bij hun onderzoeksdossiers op een correcte wijze identificeren.

95. De sociaal controleurs en sociaal inspecteurs zijn belast met het toezicht op het cumuleren van activiteiten met een uitkering wegens ziekte of invaliditeit. Zij hebben toegang tot het werkgeversrepertorium om de betrokken werkgevers op een duidelijke wijze te identificeren en te lokaliseren. Het RIZIV verwijst onder meer naar het koninklijk besluit van 20 juli 1971 *houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten*, ingevolge hetwelk een zelfstandige alle beroepsbezigheden heeft moeten stopzetten om als arbeidsongeschikt erkend te worden.
96. Aangezien de sociaal controleurs en sociaal inspecteurs van de DAC onder andere bevoegd zijn voor de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling en deze aangifte enkel verplicht is voor werknemers die onderworpen zijn aan de Belgische sociale zekerheid, moeten zij het LIMOSA-kadaster kunnen raadplegen om op te zoeken welke personen niet onderworpen zijn aan de Belgische sociale zekerheid.
97. Dezelfde redenering geldt voor de toegang tot het GOTOT-bestand: het moet geraadpleegd kunnen worden om op te zoeken welke personen in het buitenland in dienst zijn en al dan niet onderworpen zijn aan de Belgische sociale zekerheid.
98. De sociaal controleurs en sociaal inspecteurs van de DAC zijn belast met het toezicht op het cumuleren van activiteiten met uitkeringen wegens ziekte of invaliditeit maar zijn ook bevoegd voor de controle op de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling. Het bestand van werfmeldingen laat hen toe om kennis te hebben van de werkplaatsen en de aanwezigheden ter plaatse en dit in het kader van hun opdrachten inzake het opsporen en vaststellen van beroepsactiviteiten en sluikarbeid.
99. Ook de databank aanwezigheidsregistraties biedt de mogelijkheid om kennis te hebben van de werkplaatsen en de aanwezigheden ter plaatse met het oog op het opsporen en vaststellen van beroepsactiviteiten en sluikarbeid.
100. De DAC consulteert de gegevens van de werkloosheid met het oog op het opsporen van eventuele cumulaties tussen uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid en werkloosheid maar ook om de voorwaarden voor het recht op uitkeringen van werknemers in arbeidsongeschiktheid te onderzoeken (werknemers in gecontroleerde werkloosheid hebben onder welbepaalde voorwaarden recht op uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid) en om de juistheid van de berekening van de uitkeringen na te gaan overeenkomstig de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, en haar uitvoeringsbesluit van 3 juli 1996.
101. De sociaal controleurs en sociaal inspecteurs sporen de niet-toegelaten cumulaties tussen arbeidsongeschiktheidsuitkeringen en andere uitkeringen op. Hiervoor moeten zij de attesten van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie kunnen raadplegen om de cumul met leefloon of steun van het OCMW te detecteren. Bovendien controleert de DAC ook het naleven van de bepalingen vervat in artikel 37, § 19, van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, ingevolge dewelke aan bepaalde categorieën sociaal verzekerden het recht op de verhoogde tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging

en uitkeringen wordt toegekend, onder andere op basis van het genot van een sociaal voordeel van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie.

102. De DAC onderzoekt onder meer de cumulatie van uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid met professionele activiteiten. Hij beoordeelt de voorwaarden met betrekking tot de arbeidsongeschiktheid van sociaal verzekerden en moet daartoe hun beroepsverleden kennen. De ARZA-persoonsgegevens zijn tevens nuttig in het kader van het toezicht op de toekenning van sociale rechten en het onderzoek van de eventuele fouten en misbruiken bij deze toekenning.

D. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

103. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist.
104. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).
105. Het project My Digital Inspection Assistant (MyDIA) kadert in de verschillende acties die de voorbije jaren reeds werden ondernomen voor de verbetering van de transversale samenwerking tussen de sociale inspecties en de strijd tegen de sociale fraude. Het is uitsluitend bestemd voor de inspectiediensten van de instellingen van sociale zekerheid.
106. Met de mobiele toepassing beschikken de betrokken inspecteurs tijdens het uitvoeren van hun opdrachten op het terrein over een tool waarmee ze de meest recente persoonsgegevens snel, gemakkelijk en veilig online kunnen raadplegen, de personen zonder officiële identiteitsdocumenten kunnen identificeren zonder daartoe een beroep te moeten doen op de politiediensten en de voorbereiding en de nabespreking kunnen vereenvoudigen. Ze kunnen

aldus tijd³ winnen bij het uitvoeren van controles, het opsporen van anomalieën en het verschaffen van feedback aan de bevoegde organisaties. Ze kunnen tevens op een vlotte wijze inlichtingen over de werven en de daar aanwezige werknemers opzoeken, zoals het type werknemer beschikbaar in DIMONA en LIMOSA, de effectieve aanwezigheidsregistratie in CheckIn@Work, de ketting van onderaannemers en de positie van een onderneming in die ketting.

- 107.** In de sector van de horeca is het belangrijk dat inspecteurs snel kunnen werken (onder meer op piekmomenten) om de dienst niet te verstoren. In het kader van uitzendkrachten of flexi-jobs is het voor de inspecteurs belangrijk om na te gaan of de werknemers aanwezig zijn in het geplande uurrooster. De inspecteurs kunnen rechtstreeks de juistheid van de ontvangen informatie tijdens een controle nagaan..
- 108.** De inspecteur kan de verschillende verplichtingen van de betrokken partijen op een werf (werknemers, werkgevers, zelfstandigen, werfcoördinatoren, ...) controleren om tijd te winnen (bijvoorbeeld beschikbaarstelling van aangepaste middelen in het kader van COVID-19-maatregelen). Hij kan ook nagaan of de verschillende meldingen met betrekking tot de werf werden verricht (bijvoorbeeld voor asbestverwijdering). Wat de uitzendkrachten betreft, is de gebruiker verantwoordelijk voor de gezondheid en de veiligheid van de werknemer en kan de inspecteur deze gebruiker snel identificeren met behulp van MyDIA.
- 109.** MyDIA is een toepassing die gericht is op controle-activiteiten waarbij een sociaal inspecteur opzoeken verricht met betrekking tot elementen die hij op het terrein aantreft. De toegang tot de voormelde databanken in hoofde van de voormelde inspectiediensten is reeds grotendeels geregeld in vroegere beraadslagingen van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid (zie hoger). Het informatieveiligheidscomité dient zich bijgevolg dienaangaande niet opnieuw uit te spreken over de naleving van de beginselen van doelbinding en minimale gegevensverwerking.
- 110.** Enkele hogervermelde inspectiediensten hebben momenteel nog geen toegang tot bepaalde hogervermelde databanken. Het gaat vooreerst om de Algemene Directie Toezicht op de Sociale Wetten van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, die ook het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders wil kunnen raadplegen om in het kader van haar controles op zwartwerk en illegale arbeid het exacte statuut van de gecontroleerde personen te achterhalen. Vervolgens wil de RVA-inspectie voor het uitvoeren van haar opdrachten tevens toegang tot het GOTOT-bestand vermits zij bij haar controles ook te maken krijgt met gevallen van tewerkstelling met een internationaal aspect. Ten slotte verzoeken de vermelde diensten van het RIZIV om de bijkomende toegang

³ De inspecteur kan snel informatie vinden over een zelfstandige indien hij specifieke informatie wil vragen over het sociaal verzekeringsfonds. Hij kan snel achterhalen of de ondervraagde werknemer uitkeringen ontvangt en vervolgens gericht vragen stellen over die uitkeringen. Hij kan ook de identiteit nagaan van personen zonder papieren of die illegaal in het land verblijven om zeker te zijn van hun identiteit zonder hiervoor de politie in te schakelen. Hij kan snel schijnwerknemers en schijnzelfstandigen identificeren (personen die aangegeven werden, maar die respectievelijk niet voor de werkgever werken of die voor een werkgever werken terwijl ze aangegeven werden als zelfstandige) die ten onrechte een verblijfsvergunning of een ander sociaal voordeel wensen te verkrijgen.

tot het LIMOSA-kadaster (om na te gaan welke personen er niet onderworpen zijn aan de Belgische sociale zekerheid), het GOTOT-bestand (om na te gaan welke personen in het buitenland werken en onderworpen zijn aan de Belgische sociale zekerheid) en het bestand van werfmeldingen en de databank “aanwezigheidsregistratie” (om kennis te hebben van de werkplaatsen en de aanwezigheden ter plaatse in het kader van de opdrachten inzake het opsporen en vaststellen van beroepsactiviteiten en sluikarbeid). Deze extra verwerkingen geschieden voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en de aldus verwerkte persoonsgegevens zijn toereikend, ter zake dienend en beperkt tot deze die noodzakelijk zijn voor de doeleinden in kwestie.

111. Het informatieveiligheidscomité kan zich voor het overige beperken tot het beoordelen van de veiligheid van het systeem tot raadpleging van de persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid met mogelijkheid tot tijdelijke opslag van een beperkte set van geraadpleegde persoonsgegevens. Met de toepassing My Digital Inspection Assistant (MyDIA) kunnen de sociaal inspecteurs de geraadpleegde persoonsgegevens linken aan een controle waarvan ze deelnemende actor zijn en die hoogstens drie dagen opslaan, samen met informatie over de interpretatie van hun bevindingen. Bij de beëindiging van de controle wordt op basis van de geregistreerde persoonsgegevens een beperkt tekstbestand gecreëerd en verstuurd naar de eBox van de bevoegde sociaal inspecteurs, waarin het drie dagen wordt bewaard en dan automatisch wordt gewist. Derden zouden geenszins toegang hebben tot de aldus verwerkte persoonsgegevens. Het tijdelijk bewaren van de persoonsgegevens beoogt de vervanging van het huidige papieren dossier door een veiliger elektronisch dossier.
112. De communicatie tussen de server en de toepassing op het mobiele toestel wordt beveiligd door middel van encryptie. De gebruiker van de toepassing wordt door de server geïdentificeerd met een authenticatiemiddel equivalent aan niveau 450 zoals bepaald door de *Federal Authentication Service* (FAS). De sessie is beperkt in de tijd en de gebruiker meldt zich op regelmatige tijdstippen opnieuw aan.
113. De toegang tot de toepassing en de informatie die door de toepassing op het mobiele toestel beschikbaar is, wordt beveiligd door een *Mobile Device Management* (MDM) of een equivalent systeem dat valt onder de controle van de organisatie onder wiens bevoegdheid de inspectiediensten opereren. Hierbij worden minstens de volgende veiligheidsmaatregelen afgedwongen.
 - de toepassing MyDIA en de geassocieerde bewaarde informatie worden gescheiden van de niet-professionele toepassingen op het mobiele toestel door middel van encryptie (containerization);
 - de toegang tot de container wordt beperkt tot de beoogde gebruiker door middel van een voldoende complex paswoord of door middel van biometrische informatie van de gebruiker;
 - de organisatie heeft de mogelijkheid om minstens de containers op het mobiele toestel te wissen in geval van verlies of diefstal of wanneer het niet langer wenselijk is de informatie en de toegang ter beschikking te stellen van de gebruiker (remote wiping);
 - vóór de toepassing wordt opgestart en toegang tot informatie wordt verleend, wordt een nazicht van het *Operating System* (OS) van het mobiele toestel doorgevoerd. Indien er

aanwijzingen zijn dat dit OS niet langer als veilig geldt, wordt de toegang tot informatie geweigerd en worden de bewaarde gegevens gewist;

- er is sprake van een verificatie inzake het gebruik van een beveiligingssoftware die het toestel beschermt tegen virussen en de kans op hacking beperkt;
- er wordt een controle inzake “jailbreaking” van het toestel gerealiseerd.

114. De organisatie richt de nodige processen in om de veiligheid inzake het gebruik van de toepassing mee te ondersteunen. Zij zorgt voor de ontwikkeling of aanpassing van de *Acceptable Use Policy* met betrekking tot het gebruik van mobiele toestellen, met minstens aandacht voor de paswoordbeveiliging door de gebruiker, de installatie van een antivirusprogramma, het gebruik van WIFI-netwerken en publieke laadpunten, het afschakelen van de mogelijkheid tot toegang tot het toestel middels *Mass Storage Device* (MSD), het jailbreaken of rooten van het toestel, de encryptie van het toestel, het updaten van de OS en de software, het installeren van toepassingen en het toekennen van toegangsrechten aan deze toepassingen. Zij regelt voldoende awareness programma’s, die de risico’s met betrekking tot het gebruik van mobiele toestellen onder de aandacht van de gebruikers brengen, alsook een incident management proces, dat rekening houdt met het verlies van mobiele toestellen en voorziet in het wissen van de gegevens van de toepassing en het stoppen van de toegang tot de toepassing en de authentieke bronnen. Ze voorziet dat processen met betrekking tot veranderingen in het personeelsbestand ook rekening houden met het toekennen en schrappen van toegangen van gebruikers via het mobiele toestel en met het wissen van de informatie. De organisatie voorziet ook regelmatig een DPIA voor deze toepassing en neemt gepaste maatregelen met betrekking tot nieuwe risico’s.

115. De uitwisseling van persoonsgegevens geschiedt in beginsel met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

116. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houden de partijen rekening met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de raadpleging van de hogervermelde persoonsgegevensbanken door de hogervermelde inspectiediensten, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).