

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/19/124

BERAADSLAGING NR 11/007 VAN 11 JANUARI 2011, GEWIJZIGD OP 3 APRIL 2012, OP 4 SEPTEMBER 2012 EN OP 2 APRIL 2019, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN DE TIJDELIJKE HANDELSVENNOOTSCHAP “BELFIUS INSURANCE – ETHIAS – LOKALE CONTRACTANTEN” MET HET OOG OP HET BEHEER VAN EEN GROEPSVERZEKERING TEN BEHOEVE VAN DE CONTRACTUELE PERSONEELSLEDEN VAN DE LOKALE BESTUREN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de tijdelijke handelsvennootschap “*Dexia Insurance Belgium – Ethias – lokale contractanten*” van 7 december 2010;

Gelet op de auditoraatsrapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 9 december 2010, 21 maart 2012, 28 juni 2012 en 20 maart 2019;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Bij beraadslaging nr. 10/71 van 5 oktober 2010 werd de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (hierna genoemd “*RSZPPO*” – inmiddels geïntegreerd in de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid) door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om bepaalde gepseudonimiseerde persoonsgegevens mee te delen aan de tijdelijke handelsvennootschap “*Dexia Insurance Belgium – Ethias – lokale contractanten*” (inmiddels “*Belfius Insurance – Ethias – lokale contractanten*”, hierna genoemd “*BI-ETHIAS*”), met het oog op het verwezenlijken van simulaties inzake de financiële

gevolgen van de toetreding tot het stelsel van aanvullende pensioenen voor de contractuele personeelsleden van de Vlaamse lokale overheden.

2. In Vlaanderen wordt aan de lokale overheden de mogelijkheid geboden om zich in te schakelen in een systeem van aanvullende pensioenen ten behoeve van hun contractuele personeelsleden, waarbij BI-ETHIAS optreedt als pensioeninstelling en elke lokale overheid financieel verantwoordelijk is voor de aanvullende pensioenen van zijn eigen contractuele personeelsleden. Om de Vlaamse lokale overheden de mogelijkheid te bieden om een definitieve beslissing dienaangaande te nemen, aan de hand van correcte informatie over de financiële gevolgen, gaat BI-ETHIAS, overeenkomstig de hogervermelde beraadslaging, over tot het verrichten van simulaties aan de hand van historische persoonsgegevens over het loon van de werknemers van deze lokale besturen.
3. Aldus maakt de RSZPPO voor elke Vlaamse lokale overheid een overzicht van de contractuele personeelsleden op, voegt daar per contractueel personeelslid enige persoonsgegevens aan toe – de geboortedatum, het geslacht, het bedrag van het pensioengevend brutoloon (voor de periode van 1 januari 1996 tot en met 31 december 2009) en de datum van indiensttreding – en gaat over tot het pseudonimiseren van zowel het identificatienummer van de betrokken lokale overheid als de identificatienummers van de contractuele personeelsleden van de betrokken lokale overheid. Daarna maakt de RSZPPO de diverse overzichten rechtstreeks (zonder tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid) over aan BI-ETHIAS, die per lokale overheid (waarvan ze zelf de identiteit niet kent) de financiële gevolgen van een inschakeling in het stelsel van aanvullende pensioenen berekent. De resultaten van de diverse simulaties worden naderhand meegedeeld aan de RSZPPO, die op zijn beurt de identiteit van elke betrokken lokale overheid opzoekt (dat wil zeggen het gepseudonimiseerde identificatienummer van elke betrokken lokale overheid depseudonimiseert) en deze daarna de resultaten van de simulatie bezorgt.
4. BI-ETHIAS wenst de machtiging vervat in de beraadslaging nr. 10/71 van 5 oktober 2010 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid uitgebreid te zien tot de persoonsgegevens aangaande de Waalse en de Brusselse lokale besturen vermits de groepsverzekering ten behoeve van de contractuele personeelsleden van de lokale besturen niet beperkt is tot Vlaanderen. Vermits BI-ETHIAS ook in de toekomst nog simulaties dient te kunnen verwezenlijken aan de hand van de op dat ogenblik meest recente persoonsgegevens verzoekt zij het sectoraal comité tevens om de initieel voorziene einddatum van 31 december 2009 niet langer te handhaven.
5. BI-ETHIAS wil tevens voor de lokale besturen (uit Vlaanderen, Wallonië en Brussel) die beslissen om zich voor hun contractuele personeelsleden in te schakelen in het stelsel van aanvullende pensioenen mededeling bekomen van bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, die de mogelijkheid dienen te bieden om de rechten van de betrokkenen vast te stellen. Het betreft per betrokken contractueel personeelslid identificatiepersoonsgegevens (uit het Rijksregister van de natuurlijke personen of de Kruispuntbankregisters), loon-, premie- en arbeidstijdpersoonsgegevens (uit de persoonsgegevensbanken inzake de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling en de multifunctionele aangifte) en pensioenpersoonsgegevens (uit het Pensioenkadaster). De

mededeling zou verlopen met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Identificatiepersoonsgegevens: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, het geslacht, de geboortedatum, de burgerlijke staat, het adres, het taalstelsel en in voorkomend geval de overlijdensdatum.

Loon-, premie- en arbeidstijdpersoonsgegevens: het inschrijvingsnummer van de werkgever, het uniek ondernemingsnummer van de werkgever, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het werknemersstatuut, de datum van benoeming, de jaarlijkse bezoldiging voor de periode van 1996 tot en met het laatst gekende kwartaal en de werkelijk toegekende premie per kwartaal.

Pensioenpersoonsgegevens: de datum van het (vervroegd of wettelijk) pensioen.

Persoonsgegevens over de gemengde loopbaan: de datum en het type van de vaste benoeming van de contractuele personeelsleden die tewerkgesteld zijn bij een aangesloten bestuur, de datum van de indiensttreding en de datum van de uitdiensttreding als vast benoemd personeelslid voor wat betreft de personen die initieel contractueel tewerkgesteld waren bij een aangesloten bestuur en vervolgens een vaste benoeming hebben verkregen en de pensioendatum.

6. De hogervermelde persoonsgegevens zouden worden aangewend voor het bepalen van de inhaaltoelagen voor contractuele personeelsleden die op de ingangsdatum van het stelsel van aanvullende pensioenen reeds in dienst zijn en voor wie ook de verleden loopbaan geheel of gedeeltelijk in aanmerking wordt genomen alsook voor het bepalen van de recurrente bijdragen voor contractuele personeelsleden en de respectieve rechten in hoofde van deze laatsten en voor het regelen van de situatie van contractuele personeelsleden die een vaste benoeming krijgen.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

7. Het betreft mededelingen van persoonsgegevens die, overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergen.

Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden

noodzakelijk is (beginsel van de opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van de integriteit en de vertrouwelijkheid).

8. De mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de RSZPPO aan BI-ETHIAS, zoals beschreven onder 3. (*huidige situatie*) en 4. (*gewenste situatie*), beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde: het verrichten van simulaties met betrekking tot de financiële gevolgen van de toetreding tot het stelsel van aanvullende pensioenen voor de contractuele personeelsleden van de Vlaamse, Waalse en Brusselse lokale overheden.

Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid stelde dat al vast bij beraadslaging nr. 10/71 van 5 oktober 2010, die evenwel enkel betrekking had op de mededeling van persoonsgegevens aangaande de Vlaamse lokale besturen voor de periode van 1 januari 1996 tot en met 31 december 2009. Een uitbreiding tot *alle* Belgische lokale overheden en tot *alle* beschikbare persoonsgegevens zonder aanduiding van een einddatum (doch enkel zolang het stelsel van aanvullende pensioenen voor de contractuele personeelsleden van de lokale overheden wordt gehandhaafd) lijkt aldus aanvaardbaar.

9. De mee te delen persoonsgegevens (de geboortedatum, het geslacht, het bedrag van het pensioengevend brutoloon en de datum van indiensttreding) zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. BI-ETHIAS heeft ze zonder onderscheid nodig voor het berekenen van de hogervermelde financiële gevolgen.

Het betreft voorts gepseudonimiseerde persoonsgegevens. BI-ETHIAS kent in deze fase noch de identiteit van de betrokken lokale overheden noch de identiteit van de betrokken contractuele personeelsleden. Het is pas op het ogenblik dat een lokaal bestuur zich daadwerkelijk inschakelt in de groepsverzekering dat BI-ETHIAS nood heeft aan niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens met betrekking tot de contractuele personeelsleden van het lokaal bestuur in kwestie.

10. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* dient de mededeling in beginsel te geschieden met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, behoudens (onder andere) indien de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité (destijds de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid) daar anders over beslist, op voorstel van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, voor zover de tussenkomst van deze laatste geen toegevoegde waarde kan bieden.

In voorliggend geval worden de persoonsgegevens op een gepseudonimiseerde wijze overgemaakt aan BI-ETHIAS, die ze aanwendt voor het verrichten van simulaties, die vervolgens met tussenkomst van de RSZPPO aan de respectieve Vlaamse, Waalse en Brusselse lokale overheden worden bezorgd.

De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid heeft, zoals voorgesteld door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vastgesteld dat deze laatste dienaangaande geen toegevoegde waarde kan bieden en derhalve niet dient tussen te komen (zie ook beraadslaging nr. 10/71 van 5 oktober 2010).

11. Wat betreft de mededeling van niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens, zoals beschreven onder 5. (*overzicht*) en 6. (*modaliteiten*), kan worden opgemerkt dat deze eveneens beantwoordt aan gerechtvaardigde doeleinden, te weten, enerzijds, het bepalen van de inhaaltoelagen voor contractuele personeelsleden die op de ingangsdatum van het stelsel van aanvullende pensioenen reeds in dienst zijn en voor wie ook de verleden loopbaan geheel of gedeeltelijk in aanmerking wordt genomen (*“back service”*) en, anderzijds, het bepalen van de recurrente bijdragen voor contractuele personeelsleden en hun respectieve rechten (*“on going service”*). BI-ETHIAS dient de betrokkenen en hun werkgever eenduidig te kunnen identificeren en dient de periode van tewerkstelling, het werknemersstatuut, de bezoldiging en de werkelijk toegekende premie te kunnen nagaan.
12. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van die doeleinden, ter zake dienend en niet overmatig.

Zij hebben onverkort betrekking op contractuele personeelsleden van lokale besturen die voor het beheer van een aanvullend pensioen een beroep doen op BI-ETHIAS en daartoe met deze laatste een overeenkomst hebben gesloten. De betrokkenen worden met die hoedanigheid opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

De identificatiepersoonsgegevens van het contractueel personeelslid (het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, het geslacht, het adres, het taalstelsel, de geboortedatum en de overlijdensdatum) en van de lokale overheid (het inschrijvingsnummer en het uniek ondernemingsnummer) zijn noodzakelijk voor de eenduidige identificatie van de betrokken partijen. De burgerlijke staat is nodig om in geval van overlijden van de betrokkenen hun rechthebbenden te achterhalen.

De datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, de datum van benoeming, het werknemersstatuut evenals de pensioendatum zijn noodzakelijk om te bepalen voor welke periode er premies dienen te worden betaald ten behoeve van het contractueel personeelslid in kwestie.

De jaarlijkse bezoldiging dient BI-ETHIAS de mogelijkheid te bieden om voor elk contractueel personeelslid de inhaaltoelage voor het aanvullend pensioen te berekenen en de rechten verbonden aan deze zogenaamde *“back service”* vast te stellen.

Aan de hand van de werkelijk toegekende premie per kwartaal kan recurrent het aanvullend pensioen worden becijferd.

Indien de arbeidsovereenkomst van een contractueel personeelslid een einde neemt, anders dan door zijn overlijden of pensionering, volgt in beginsel automatisch een

uittreding, die voor de betrokkene specifieke (ingrijpende) gevolgen heeft. Ingevolge artikel 48/3 van de wet van 28 april 2003, ingevoegd bij de wet van 30 maart 2018, is er bij een vaste benoeming van een aangesloten contractueel personeelslid echter sprake van een bijzondere vorm van uittreding, waarbij de gevolgen van de gewone uittreding enigszins worden getemperd. Om te kunnen voldoen aan hun verplichtingen in geval van een dergelijke gemengde loopbaan moeten de pensioeninstellingen behalve de datum ook het type van de vaste benoeming (voltijds of deeltijds) kennen (bij een deeltijdse vaste benoeming is er geen uittreding en blijft de betrokkene onverkort aangesloten bij het pensioenplan). Aldus wil BI-ETHIAS beschikken over de datum en het type van de vaste benoeming van de contractuele personeelsleden die tewerkgesteld zijn bij een aangesloten bestuur (voor het bepalen van de bijzondere aard van de uittreding), over de datum van de indiensttreding en de datum van de uitdiensttreding als vast benoemd personeelslid voor wat betreft de personen die initieel contractueel tewerkgesteld waren bij een aangesloten bestuur en vervolgens een vaste benoeming hebben verkregen (voor het uitvoeren van de communicatieprocedure bij de uittreding) en over de pensioendatum (voor het uitkeren van de rechten).

13. Wat betreft de identificatiepersoonsgegevens kan worden opgemerkt dat de pensioeninstellingen inmiddels gemachtigd werden om voor diverse doeleinden toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen (beraadslaging nr. 49/2010 van 2 december 2010 van het sectoraal comité van het Rijksregister) en tot de Kruispuntbankregisters (beraadslaging nr. 10/82 van 7 december 2010 van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid).
14. Het informatieveiligheidscomité wenst er overigens aan te herinneren dat de wet van 28 april 2003 *betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid* met zich brengt dat werkgevers die aan een stelsel van aanvullende pensioenen deelnemen op geregelde tijdstippen een aantal persoonsgegevens inzake lonen, arbeidstijden en gelijkgestelde periodes dienen mee te delen aan de instanties die met de uitvoering van het stelsel in kwestie belast zijn.

Bij het koninklijk besluit van 15 oktober 2004 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot de pensioen- en solidariteitsinstellingen belast met het uitvoeren van de wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* werden een aantal artikelen van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* op de pensioeninstellingen van toepassing verklaard.

Het betreft onder meer artikel 11 van de wet van 15 januari 1990, ingevolge hetwelk de pensioeninstellingen ertoe gehouden zijn de persoonsgegevens die zij nodig hebben voor het uitvoeren van de wet van 28 april 2003 uitsluitend bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid op te vragen, voor zover deze persoonsgegevens in het netwerk van de sociale zekerheid beschikbaar zijn.

15. In uitvoering van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en haar uitvoeringsbesluiten verloopt de mededeling van de hogervermelde niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens aan BI-ETHIAS met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
16. Indien BI-ETHIAS persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid bekomt, mag zij deze persoonsgegevens enkel gebruiken voor de doeleinden voor dewelke zij ze ontvangen heeft, met uitsluiting van elk ander doeleinde (zoals een commercieel doeleinde).

Zij dient de nodige maatregelen te nemen om in haar schoot een strikte scheiding van de onderscheiden verwerkingen van persoonsgegevens te waarborgen. Aldus dient zij te garanderen dat de verwerking van persoonsgegevens afkomstig uit het netwerk van de sociale zekerheid ten behoeve van de onderscheiden lokale besturen afdoende gescheiden wordt van de andere verwerkingen van persoonsgegevens die worden verricht in het kader van de commerciële verzekeringsactiviteiten van Belfius Insurance en Ethias.

Voorts mogen enkel medewerkers van BI-ETHIAS die zelf betrokken zijn bij de dienstverlening ten behoeve van de onderscheiden lokale besturen toegang krijgen tot de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid. De persoonsgegevens dienen dus ontoegankelijk te blijven voor personen die ze zelf niet nodig hebben voor het uitvoeren van hun taken.

BI-ETHIAS mag enkel persoonsgegevens bekomen voor zover en zolang de betrokken gemeente met haar een contractuele relatie heeft voor het beheer van een aanvullend pensioen.

17. Bij de verwerking van de persoonsgegevens dient rekening te worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Gelet op het voorgaande besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van de hogervermelde persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid als rechtsopvolger van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, door het Pensioenkadaster en door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de tijdelijke handelsvennootschap “*Belfius Insurance – Ethias – lokale contractanten*”, met het oog op, enerzijds, het verrichten van simulaties met betrekking tot de financiële gevolgen van de toetreding tot het stelsel van aanvullende pensioenen voor de contractuele personeelsleden van de Vlaamse, Waalse en Brusselse lokale overheden en, anderzijds, het bepalen van de inhaaltoelagen voor contractuele personeelsleden die op de ingangsdatum van het stelsel van aanvullende pensioenen reeds in dienst zijn en voor wie ook de verleden loopbaan geheel of gedeeltelijk in aanmerking wordt genomen, het bepalen van de recurrente bijdragen voor contractuele personeelsleden en hun respectieve rechten en het regelen van de situatie van contractuele personeelsleden die een vaste benoeming krijgen, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)