

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/18/209

BERAADSLAGING NR 09/001 VAN 13 JANUARI 2009, GEWIJZIGD OP 2 OKTOBER 2018, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN DIMONA-PERSOONSGEGEVENS AAN HET VLAAMS WONINGFONDS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvragen van het Vlaams Woningfonds van 21 november 2008 en 3 september 2018;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 11 december 2008 en 5 september 2018;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

1. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1.** De coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid “Vlaams Woningfonds” wordt door het Vlaams decreet van 15 juli 1997 *houdende de Vlaamse Wooncode* erkend als een sociale woonorganisatie en dient in zijn activiteiten voorrang te geven aan de woonbehoeften van woonbehoeftige grote gezinnen.

Het Vlaams Woningfonds heeft tot opdracht om de woonvoorwaarden van grote gezinnen te verbeteren, om mee te werken aan de strijd tegen verkrotting en leegstand en om bij te dragen tot de aanpassing van woningen en tot de uitvoering van de specifieke maatregelen die door de Vlaamse regering worden getroffen inzake het stedelijk beleid. Om zijn opdrachten uit te voeren, kan het alle verrichtingen realiseren die daartoe rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen, zoals het verhuren van onroerende goederen of het toestaan van bijzondere sociale leningen.

- 1.2. Het Vlaams Woningfonds werd, na een gunstig advies van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid (advies nr. 08/14 van 1 juli 2008), door het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid opgenomen in het netwerk van de sociale zekerheid, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

Dit heeft onder meer tot gevolg dat het Vlaams Woningfonds verplicht is om de persoonsgegevens die het nodig heeft om zijn opdrachten te vervullen bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid op te vragen, voor zover deze persoonsgegevens in het netwerk van de sociale zekerheid beschikbaar zijn (toepassing van artikel 11 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*).

- 1.3. Aldus wenst het Vlaams Woningfonds vanwege de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid mededeling te bekomen van bepaalde persoonsgegevens uit de DIMONA-persoonsgegevensbank.

De DIMONA-persoonsgegevensbank, beheerd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, wordt gevoed door de DIMONA-aangiften (de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling) en bevat, naast enkele louter administratieve gegevens, de identificatiegegevens van de werknemer, de werkgever (en in voorkomend geval de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau) en enige persoonsgegevens aangaande de tewerkstelling, in het bijzonder de datum van indiensttreding en de datum van uitdiensttreding.

- 1.4. Het Vlaams Woningfonds wenst te kunnen beschikken over volgende persoonsgegevens.

Identificatiegegevens van de werknemer: het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, de naam, de voornaam, het geslacht, de geboortedatum en het adres van de betrokkene. Deze persoonsgegevens bieden de mogelijkheid om de betrokken werknemer met zekerheid te identificeren. Het Vlaams Woningfonds werd bij het koninklijk besluit van 9 november 1993 gemachtigd om toegang te hebben tot het Rijksregister en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, voor het vervullen van de taken in verband met het verzamelen, verwerken en actualiseren van de persoonsgegevens betreffende de natuurlijke personen die huurder of kandidaat-huurder van een door hem beheerde woning zijn of die bij hem een bijzondere sociale lening hebben aangevraagd of bekomen. Overeenkomstig het hogervermeld advies nr. 08/14 van 1 juli 2008 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is het Vlaams Woningfonds tevens gemachtigd om mededeling te bekomen van de identificatiegegevens uit de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

Identificatiegegevens van de werkgever: het ondernemingsnummer.

Persoonsgegevens aangaande de tewerkstelling: de datum van indiensttreding en de datum van uitdiensttreding (actuele toestand op datum van aanvraag).

1.5. Het Vlaams Woningfonds rechtvaardigt zijn verzoek als volgt.

Tot op heden stelt het zijn verhuur- en leningdossiers samen op grond van door de betrokken personen zelf bij diverse instanties in te zamelen documenten. Het wenst de betrokkenen evenwel zoveel mogelijk administratieve last te besparen.

Ingevolge artikel 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2005 *betreffende de aanwending van de kapitalen van het Fonds B2 door het Vlaams Woningfonds van de Grote Gezinnen, ter uitvoering van de Vlaamse Wooncode* bezorgt de aanvrager het Vlaams Woningfonds alle noodzakelijke persoonsgegevens betreffende zijn gezinslast, zijn inkomen en de rechten die hij in onroerende goederen bezit of heeft afgestaan.

Bij de behandeling van de aanvraag wordt een solvabiliteitsonderzoek verricht en wordt nagegaan of de toestand van de aanvrager de mogelijkheid biedt om te besluiten dat hij zijn financiële verplichtingen zal kunnen nakomen (kritische analyse van zijn inkomens- en uitgavensituatie). De arbeidsrelatie, zoals beschikbaar in de DIMONA-persoonsgegevensbank, kan hierbij een nuttige aanwijzing zijn inzake de inkomsten en hun standvastigheid (het risico verkleint in de mate dat de aanvrager tewerkgesteld is). De identificatiegegevens van de werkgever zouden in geval van niet-betaling door de aanvrager loonoverdrachten mogelijk maken (zie evenwel verder).

1.6. Het ontwerp van decreet *houdende bepalingen betreffende de huur van voor bewoning bestemde goederen of delen ervan* (het zogenaamd Vlaams Woninghuurdecreet) voorziet een wijziging van het decreet van 15 juli 1997 *houdende de Vlaamse Wooncode*, onder meer inzake de huurwaarborgregeling. Woonbehoefte huishoudens zouden bij een openbare kredietverstrekker, te weten het Vlaams Woningfonds, een lening kunnen aangaan om hun huurwaarborg te betalen. Deze maatregel moet de toegankelijkheid tot de huurmarkt voor gezinnen met lagere inkomens bevorderen.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering *tot instelling van een huurwaarborglening* bevat de toekenningsvoorwaarden dienaangaande. De aanvrager komt in aanmerking voor een huurwaarborglening als op het ogenblik van de beoordeling door de kredietgever enkele voorwaarden vervuld zijn, zoals het niet overschrijden van bepaalde inkomensgrenzen. Het basisbedrag van het krediet wordt voorts verhoogd in functie van het aantal personen ten laste van de aanvrager.

De voormelde ontwerpregelgeving inzake de huurwaarborglening zou in werking treden op 1 januari 2019.

De toekenning van de huurwaarborglening is een eenzijdige administratieve rechtshandeling uitgaande van het Vlaams Woningfonds. Het krediet wordt verleend volgens de terugbetalingsvoorwaarden die door de kredietgever in het aanvraagformulier worden opgenomen en onder meer betrekking hebben op de gedwongen invordering van de achterstallige bedragen. In het aanvraagformulier staat dienaangaande bepaald dat de aanvrager door de ondertekening van de aanvraag uitdrukkelijk akkoord gaat met de opvraging van de identiteit van zijn werkgever voor de opvolging van de terugbetaling van de aangevraagde lening. Als erkende sociale kredietverstrekker moet het Vlaams

Woningfonds waarborgen dat de in het kader van de huurwaarborgleningen vrijgegeven overheidsmiddelen correct worden terugbetaald en ze desnoods gedwongen recupereren.

- 1.7. De mededeling zal elektronisch gebeuren, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.
- 2.2. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde. Het Vlaams Woningfonds dient immers, met het oog op het verhuren van onroerende goederen of het toestaan van bijzondere sociale leningen, in staat te zijn om de financiële situatie van de betrokkene te onderzoeken. Het moet de beroepssituatie van de betrokkenen tevens kunnen nagaan voor het toepassen van de regelgeving over de huurwaarborglening.
- 2.3. Het informatieveiligheidscomité is evenwel van oordeel dat de mededeling beperkt dient te blijven tot de identificatiegegevens van de werknemer en diens periode van tewerkstelling.

Toegang verschaffen tot de identiteit van de werkgever lijkt immers niet noodzakelijk met het oog op het achterhalen van de financiële situatie van de betrokkene. Uit de loutere identiteit van de werkgever kan nog geen informatie worden afgeleid aangaande de precieze functie van de betrokkene bij deze werkgever en dus aangaande zijn inkomen. In voorkomend geval zou daarvoor een beroep kunnen worden gedaan op andere persoonsgegevens die beschikbaar zijn in het netwerk van de sociale zekerheid.

De vraag naar de identiteit van de werkgever wordt voorts gerechtvaardigd door de verwijzing naar de mogelijkheid om in geval van wanbetaling door de betrokkene een loonoverdracht te verwezenlijken in hoofde van diens werkgever.

Het informatieveiligheidscomité is van oordeel dat het onverkort meedelen van de identiteit van de werkgever in strijd is met het evenredigheidsbeginsel vermits deze identiteit voor het Vlaams Woningfonds niet steeds noodzakelijk zal zijn. Voorts kan worden opgemerkt dat andere instanties die geconfronteerd worden met wanbetalers (zoals banken en kredietinstellingen) evenmin onverkort over de mogelijkheid beschikken om vanwege de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid de identiteit van de werkgever van de betrokkene te bekomen met het oog op een loonoverdracht. Er lijken geen redenen voorhanden te zijn om het Vlaams Woningfonds dienaangaande op een andere (voordeliger) wijze te behandelen.

Het informatieveiligheidscomité herinnert er aan dat het destijds bevoegde Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zich reeds bij beraadslaging nr. 96/65 van 10 september 1996 op een principiële wijze heeft uitgesproken over de mededeling van

persoonsgegevens aan banken en kredietinstellingen. Instellingen van sociale zekerheid mogen slechts persoonsgegevens meedelen aan banken en kredietinstellingen voor zover een procedure van loonoverdracht daadwerkelijk werd ingezet. Deze voorwaarde dient restrictief te worden geïnterpreteerd. Enkel indien alle betrokken partijen – met name de overnemer van de schuldvordering (de bank of kredietinstelling), de overdrager van de schuldvordering (de schuldenaar van de bank of kredietinstelling die tegelijkertijd zelf schuldeiser is ten opzichte van een derde) en de gecedeerde schuldenaar (de derde) – op de hoogte zijn van de realisatie van de overdracht, kan door de gecedeerde schuldenaar aan de overnemer van de schuldvordering informatie worden meegedeeld met betrekking tot de overdrager van de schuldvordering. De machtiging vervat in beraadslaging nr. 96/65 van 10 september 1996 heeft dan ook enkel betrekking op de gevallen waarin een instelling van sociale zekerheid als werkgever of als instantie die een uitkering moet uitbetalen aan een sociaal verzekerde wordt aangesproken door een bank of kredietinstelling. Ze heeft geen betrekking op de gevallen waarin een instelling van sociale zekerheid wordt gecontacteerd door een bank of kredietinstelling met het verzoek informatie mee te delen met het oog op het achterhalen van de identiteit van eventuele derden ten opzichte van wie een overdracht van schuldvordering zou kunnen worden verricht.

Enkel indien de betrokkene daartoe voorafgaandelijk zijn uitdrukkelijk schriftelijk akkoord heeft gegeven, op grond van afdoende inlichtingen over het doeleinde van de mededeling (en er dus sprake is van een ware “*informed consent*”), kan de identiteit van de werkgever worden meegedeeld. Het Vlaams Woningfonds dient bijgevolg een systeem te ontwikkelen dat waarborgt dat de identiteit van de werkgever van de betrokkene slechts zal worden meegedeeld indien de betrokkene daarmee akkoord gaat (dat blijkt alvast het geval voor wat betreft de toepassing van de regelgeving over de huurwaarborglening).

- 2.4.** De mededeling vindt overeenkomstig artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990 plaats met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal nagaan of over de betrokkene wiens persoonsgegevens worden opgevraagd wel degelijk een dossier wordt bijgehouden door het Vlaams Woningfonds (controle van de opname van de betrokkene in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid).

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de hoger beschreven mededeling van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan het Vlaams Woningfonds met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, is toegestaan mits er wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Voor zover de persoonsgegevens worden verwerkt voor de toepassing van de regels inzake de huurwaarborgregeling treedt deze beraadslaging in werking op het ogenblik dat de voormelde ontwerpregelgeving – het ontwerp van decreet *houdende bepalingen betreffende de huur van voor bewoning bestemde goederen of delen ervan* en het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering *tot instelling van een huurwaarborglening* – definitief goedgekeurd wordt.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--